



Marina Valeria Vidal

**Pressupostos políticos-ideológicos e
características do “terceiro setor” no
âmbito das Políticas Sociais na Argentina**

DISSERTAÇÃO DE MESTRADO

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Serviço Social do Departamento de Serviço Social da PUC-Rio.

Orientadora: Profa. Sueli Bulhões da Silva

Rio de Janeiro
Julho de 2006



Marina Valeria Vidal

**Pressupostos políticos-ideológicos e
características do “terceiro setor” no
âmbito das Políticas Sociais na Argentina**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-graduação em Serviço Social do Departamento de Serviço Social do Centro de Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Profa. Sueli Bulhões da Silva

Orientadora

Departamento de Serviço Social – PUC-Rio

Prof. José María Gómez

PUC

Profa. Silvina Verónica Galizia

UFRJ

Prof. João Pontes Nogueira

Vice-Decano de Pós-graduação do
Centro de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 17 de julho de 2006

Todos os direitos reservados. È proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

Marina Valeria Vidal

Graduou-se em Serviço Social na UNER (Universidad Nacional de Entre Ríos, Argentina) em 2002.

Ficha Catalográfica

Vidal, Marina Valeria

Pressupostos políticos-ideológicos e características do “terceiro setor” no âmbito das Políticas Sociais na Argentina / Marina Valeria Vidal; orientadora: Sueli Bulhões da Silva. – Rio de Janeiro: PUC, Departamento de Serviço Social, 2006.

156 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Serviço Social.

Inclui referências bibliográficas.

1. Serviço social – Teses. 2. Terceiro setor. 3. Políticas Sociais. 4. Argentina. I. Silva, Sueli Bulhões da. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Serviço Social. III. Título.

CDD: 361

À memória do meu pai,
a sua vida de luta e rebeldia
ao “duende” que me habita e será sempre morada, guia e poesia.

Agradecimentos

Quero agradecer às muitas pessoas que fizeram possível o desenvolvimento desta pesquisa, me permitindo atravessar todas as dificuldades vivenciadas.

À minha mãe por sua confiança plena em mim, por sua força e estímulo ao longo de minha vida.

A Ale por sua doce companhia, sua amorosa paciência e apóio incondicional.

A Iara e Pablo por sua ajuda e colaboração permanentes.

A Vero por sua amizade e sua interlocução constante e enriquecedora, me dedicando seu carinho, tempo e disponibilidade durante todo este processo.

A Jose, Mercedes, Juan, Mariela, Javi, Andrés, Gustavo, Kátia, Ramiro, Tati e Luis por sua ajuda e contenção inestimável, compartilhando as alegrias e me sustentando nas adversidades, fazendo parte plena da conquista deste mestrado.

A Santiago, Sofia e Micela por sua ternura e por ser fonte de energia e alegria nos momentos mais difíceis.

A Lia por sua profunda amizade, por me ajudar a superar os obstáculos e por todo seu tempo e dedicação na busca e envio de material desde Argentina.

A María, María Noe, Amina, Leticia e Cecilia por seu apóio e sua presença acolhedora.

A Ludi por seu carinho, pelas buscas compartilhadas e por ser uma referência de coerência e compromisso na minha carreira profissional.

A Mirta por seu envolvimento e seu acompanhamento afetivo.

A professora Franci Gomes Cardoso por seu compromisso com nosso trabalho, sua força e as suas significativas contribuições.

A Professora Sueli por ter me acolhido com tanto carinho num momento tão complicado apesar de seus limites de tempo, me possibilitando finalizar esta pesquisa.

A Silvina, Zé Maria e Ilda por sua solidariedade e apóio.

A Graciela e o pessoal da Biblioteca do Congresso da Nação de Argentina por me facilitar o material empírico.

A Maria de los Angeles Sola do CENOC por seu tempo e trabalho para me oferecer os documentos primários.

A Capes pelo apoio financeiro para a realização deste trabalho.

Resumo

Vidal, Marina Valeria; Silva, Sueli Bulhões da. **Pressupostos políticos-ideológicos e características do “terceiro setor” no âmbito das Políticas Sociais na Argentina.** Rio de Janeiro, 2006. 148p. Dissertação de Mestrado – Departamento de Serviço Social, Pontifícia Universidade Católica de Rio de Janeiro.

Esta dissertação analisa os pressupostos político-ideológicos, determinantes e direção do “terceiro setor” no âmbito das políticas sociais no contexto de consolidação do neoliberalismo na Argentina. Para este fim partimos da caracterização das transformações que aconteceram na década de 1990, a saber: a reestruturação produtiva, a mundialização do capital e o neoliberalismo. Esta opção metodológica se baseia no pressuposto de que estes processos se configuram em determinantes do objeto estudado e, portanto, é à luz desses processos que ele pode ser compreendido. A pesquisa realizada é de caráter bibliográfico e documental. O material empírico que embasa o objeto é por um lado, a produção teórica referente ao “terceiro setor” publicada fundamentalmente na Argentina – e algumas contribuições brasileiras - e por outro, documentos oficiais de criação, divulgação, capacitação e avaliação dos programas selecionados para análise. Para dar conta de nosso objeto abordamos os principais eixos do debate do “terceiro setor” a partir da interlocução com os principais autores que trabalham o tema a fim de analisar o discurso hegemônico que fundamenta sua promoção na Argentina neoliberal. A análise dos programas sociais de promoção do “terceiro setor” foi realizada a partir da reflexão em torno de algumas categorias teóricas centrais, a saber: Estado–Sociedade, políticas sociais, sociedade civil, cidadania e democracia. Os resultados da pesquisa revelam que a relevância do “terceiro setor” no âmbito das políticas sociais no contexto neoliberal na Argentina está inerentemente articulada à contra-reforma do Estado e à privatização dos serviços públicos. Identificamos que um dos pressupostos centrais que sustenta o discurso hegemônico do “terceiro setor” se refere ao questionamento do modelo de intervenção social próprio do Estado de Bem-estar. Conseqüentemente, legitima-se o desmonte deste tipo de intervenção estatal e seus princípios e direcionamento no âmbito da política social, entendido como direitos do cidadão e responsabilidade do Estado. Desta forma, o discurso do “terceiro setor” e os programas sociais analisados compartilham os mesmos pressupostos e são parte de uma estratégia ideo-política comum de justificação do desmantelamento do Estado de Bem-Estar, tornando-se um elemento central na difusão ideológica do projeto neoliberal.

Palavras-chave

Terceiro setor; Políticas Sociais; Argentina.

Resumen

Vidal, Marina Valeria; Silva, Sueli Bulhões da. **Presupuestos políticos-ideológicos y características del “tercer sector” en el ámbito de las políticas sociales en Argentina.** Río de Janeiro, 2006. 148p. Tesis de Maestría – Departamento de Trabajo Social, Pontificia Universidad Católica de Río de Janeiro.

Esta tesis de maestría, analiza los presupuestos político-ideológicos, determinantes y dirección del “tercer sector” en el ámbito de las políticas sociales en Argentina. Para este fin, partimos de caracterizar las transformaciones acontecidas en los años 90, a saber: la reestructuración productiva, la mundialización del capital y el neoliberalismo. Esta opción metodológica está basada en el presupuesto de que estos procesos se configuran en determinaciones del objeto estudiado y, por consiguiente, es a la luz de estos procesos que este puede ser comprendido. La investigación que realizamos es de carácter bibliográfico y documental. El material empírico utilizado consiste por un lado, en la producción teórica referente al “tercer sector”, publicada fundamentalmente en Argentina - y algunas contribuciones brasileras – y, por otro, en documentos oficiales de creación, divulgación, capacitación y evaluación de los programas seleccionados para el análisis. Para abordar nuestro objeto estudiamos los principales ejes del debate del “tercer sector” a partir de la interlocución con los principales autores que trabajan el tema, a fin de analizar el discurso hegemónico que fundamenta su promoción en la Argentina neoliberal. El análisis de los programas sociales de promoción del “tercer sector” fue realizado a partir de la reflexión en torno a algunas categorías teóricas centrales: Estado-Sociedad, políticas sociales, sociedad civil, ciudadanía y democracia. Los resultados de esta investigación revelan que la relevancia adquirida por el “tercer sector” en el ámbito de las políticas públicas, en el contexto neoliberal en Argentina, está inherentemente articulada a la contra-reforma del Estado y a la privatización de los servicios públicos. Identificamos que uno de los presupuestos centrales que sustenta el discurso hegemónico del “tercer sector” se refiere al cuestionamiento del modelo de intervención propio del Estado de Bienestar. Consecuentemente, se legitima el desmonte de este tipo de intervención estatal y sus principios y dirección en el ámbito de la política social, entendido como derecho del ciudadano y responsabilidad del Estado. De esta forma, concluimos que el discurso del “tercer sector” y los programas sociales analizados comparten los mismos presupuestos y conforman una estrategia ideo-política común de justificación del desmantelamiento del Estado de Bienestar, configurándose en un elemento central en la difusión ideológica del proyecto neoliberal.

Palabras claves

“Tercer sector”; Política Social; Argentina.

Sumário

1	Introdução	9
2	Mundialização do capital e ajuste estrutural sob o neoliberalismo	15
2.1	A reestruturação produtiva: as transformações no mundo do trabalho	16
2.2	A mundialização do capital	29
2.2.1	A mundialização financeira como nova fase do processo de expansão do capital	29
2.2.2	A gênese da mundialização financeira	31
2.2.3	Conseqüências sobre os regimes de acumulação nacional	32
2.3	Neoliberalismo e ajuste estrutural	35
3	O Contexto neoliberal na Argentina: reestruturação do Estado e políticas sociais	47
3.1	A consolidação do neoliberalismo na Argentina	50
3.2	A contra- reforma do Estado na Argentina	58
3.3	Privatização e Políticas Sociais no Estado Neoliberal	61
4	O “terceiro setor” no âmbito das Políticas Sociais: análise dos fundamentos e características	70
4.1	Acerca do conceito do “terceiro setor”	72
4.2	As vantagens comparativas do “terceiro setor”	80
4.2.1	“Terceiro setor” como meio para viabilizar a participação social, a descentralização e o equilíbrio de poder	81
4.2.2	“Terceiro setor” como promotor de valores de solidariedade e pluralismo	83
4.2.3	“Terceiro setor” como garantia de eficácia e eficiência	86
4.2.4	“Terceiro setor” como gerador de emprego	88
4.3	Recursos e financiamento: entraves e ambigüidades	90
4.4	Presença e expansão do “terceiro setor” na América Latina e na Argentina	93
4.5	Papel do “terceiro setor” na dinâmica social	97
4.6	“Terceiro setor” e sociedade civil	102
5	Os programas de “Fortalecimento da Sociedade Civil” na Argentina neoliberal: natureza, conteúdo material e ideológico, alcances e limites	106
5.1	Descrição dos programas	108
5.2	Pressupostos teóricos e ideológicos dos programas analisados	110
5.2.1	Articulação Estado – Sociedade	110
5.2.2	Ênfase técnico-gerencial	119
5.2.3	A pobreza como fundamento dos programas sociais	121
5.2.4	Solidariedade individual vs. Solidariedade social	127
5.2.5	Cidadania, democracia e “Sociedade civil”	134
6	Considerações finais	142
7	Bibliografia	147
7.1	Documentos Primários	147
7.2	Documentos Secundários	148