



**Denise Müller dos Reis Pupo**

**Proteção das Famílias no Judiciário:**  
a experiência do Núcleo de Prática Jurídica da  
PUC/Rio e as Varas de Família do Tribunal  
de Justiça do Estado do Rio de Janeiro

**Dissertação de Mestrado**

Dissertação apresentada como requisito  
parcial para obtenção do grau de Mestre pelo  
Programa de Pós-graduação em Serviço  
Social da PUC-Rio.

Orientador: Prof. Ilda Lopes Rodrigues da Silva

Rio de Janeiro  
Julho de 2006



**Denise Müller dos Reis Pupo**

**Proteção das Famílias no Judiciário:  
a experiência do Núcleo de Prática Jurídica  
da PUC/Rio e as Varas de Família do  
Tribunal de Justiça do Estado do Rio de  
Janeiro**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-graduação em Serviço Social do Centro de Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela comissão Examinadora abaixo assinada.

**Prof. Ilda Lopes Rodrigues da Silva**

Orientadora

Departamento de Serviço Social – PUC-Rio

**Prof. Luciene Naiff**

CIESPI – PUC-RIO

**Prof. Sueli Bulhões**

Departamento de Serviço Social – PUC-Rio

**Prof. João Pontes Nogueira**

Vice Decano de Pós-Graduação do  
Centro de Ciências Sociais da PUC-Rio.

Rio de Janeiro, 31 de julho de 2006

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

### **Denise Muller dos Reis Pupo**

Graduou-se em Direito na PUC-Rio em 2000. É professora-orientadora em Direito de Família da PUC-Rio. É advogada do Núcleo de Prática Jurídica da mesma Instituição de Ensino Superior atuando em programas de atendimento jurídico gratuito às comunidades de baixa renda na cidade do Rio de Janeiro.

#### Ficha Catalográfica

Pupo, Denise Müller dos Reis

Proteção das famílias no Judiciário: a experiência do Núcleo de Prática Jurídica da PUC/Rio e as Varas de Família do Tribunal de Justiça do Estado do Rio de Janeiro / Denise Müller dos Reis Pupo; orientadora: Ilda Lopes Rodrigues da Silva. – 2006.

148 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado em Serviço Social) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2006.

Inclui bibliografia

1. Serviço social – Teses. 2. Proteção. 3. Judiciário. 4. Família. 5. Conflitos. 6. Direitos/deveres. I. Silva, Ilda Lopes Rodrigues da. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Serviço Social. III. Título.

CDD: 361

Ao meu filho Eric, aos meus pais Yedda e João e aos meus irmãos Cynia, Cristiane, Flávio e Fábio por serem ligados a mim pela insubstituível relação da afetividade e da solidariedade familiar.

## AGRADECIMENTOS

Ensinam as regras e a tradição que se exercite, nas expressões de gratidão, a capacidade de síntese. Não me socorre a certeza de conseguí-lo, pois na especiosidade deste esforço, confesso nada ter sido possível sem a solidariedade, o carinho, a atenção, os conselhos, a afeição e os recursos de tempo, lugares, coisas e bens daqueles com os quais aprendi a me relacionar nos vieses do respeito e do amor. Seria uma síntese meramente tentativa afirmar:

*“A todos vocês, a quem amo, a sincera, reconhecida e permanente gratidão”*

Faço algumas referências na certeza de ser *pedacinhos* desse universo de trocas de conhecimento, experiência e afeto.

À PUC/RJ, sua direção maior e, em particular, ao Departamento de Direito, seus diretores, funcionários, professores e alunos, cujo intenso convívio é completude do meu *ser*.

Aos integrantes do Departamento de Serviço Social da PUC/Rio por me fazerem *sentir em casa* e por terem acreditado, como eu, que o projeto seria melhor desenvolvido diante de um olhar interdisciplinar.

Às minhas professoras das disciplinas do Mestrado, Ilda Lopes Rodrigues da Silva, Irene Rizzini, Franci Gomes Cardoso e Marilena Jamur, o meu carinho e a minha admiração.

Às minhas colegas de turma – assistentes sociais, psicólogas, advogadas, sociólogas e educadoras – cuja grata surpresa da interdisciplinariedade, possibilitou troca inestimável de conhecimento.

Ao Professor Bernardo Jablonski do Departamento de Psicologia da PUC/Rio cuja disciplina *Temas de Família* possibilitou discussão e acesso à literatura indispensáveis ao amadurecimento do projeto.

Às professoras Tânia da Silva Pereira e Irene Rizzini que me trouxeram suas críticas e seus conhecimentos cultos na aprovação do projeto de pesquisa.

Ao Núcleo de Prática Jurídica da PUC/Rio, pequeno oásis de competência profissional e humanitária, modelo de dedicação, capacidade, eficiência e, sobretudo, de ação efetiva em favor da educação humanitária dos alunos e da promoção de direitos junto à população pobre carioca.

E um especial agradecimento a minha professora e orientadora, Ilda Lopes Rodrigues da Silva. As disciplinas por ela ministradas possibilitaram-me profunda reflexão; e a orientação, precisa e paciente, foram fundamentais para se atingir o final da meta.

## Resumo

Pupo, Denise Müller dos Reis; Silva, Ilda Lopes Rodrigues. **Proteção das Famílias no Judiciário: a experiência do Núcleo de Prática Jurídica da PUC/Rio e as Varas de Família do Tribunal de Justiça do Rio de Janeiro.** Rio de Janeiro, 2006. 148 p. Dissertação de Mestrado - Departamento de Serviço Social, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

O presente estudo é dividido em três partes. A primeira examina a família e a legislação, sobretudo a partir da Constituição de 1988. A segunda faz um retrato das Varas de Família do Tribunal de Justiça do Estado do Rio de Janeiro, restringindo-se às que compõem o Forum Central da Comarca da Capital, explorando dados estatísticos visando o contraste entre o ideal e o real. A terceira identifica situações-problemas intrafamiliares e processuais, especialmente para os segmentos sociais carentes. Escolheu-se o trabalho do Núcleo de Prática Jurídica da PUC/Rio, local onde se atua e percebe as dificuldades da interação família/justiça social/ação do Estado. As informações foram colhidas a partir de 2003, entrada em vigor do Novo Código Civil, até 2005. Deu-se cunho interdisciplinar para buscar, na análise de direitos e deveres, os caminhos da dignidade humana na transformação dos vínculos familiares no Judiciário, bem como a possibilidade do Judiciário fortalecer a família, mesmo diante do litígio. O diálogo com o Serviço Social enriqueceu a pesquisa, permitindo um olhar livre da visão estritamente legalista, situando a questão em sua dimensão social. Sugere-se a perspectiva da dignidade humana, base doutrinária da Constituição do Brasil, como necessária à análise das relações do cidadão com o Judiciário, para sugerir uma nova prestação jurisdicional preparada para as multifacetadas questões familiares, harmonizando e prevenindo os conflitos entre as pessoas, protegendo os direitos da pessoa e a cidadania.

## Palavras-chave

Proteção; judiciário; família; conflitos; direitos/deveres

## Abstract

Pupo, Denise Muller dos Reis; Silva, Ilda Lopes Rodrigues (Advisor). **Family protection at the Judiciary: the experience of the Núcleo de Prática Jurídica work of PUC/Rio at the Courts of Family Justice of Rio de Janeiro.** Rio de Janeiro, 2006. 148 p. MSc. Dissertation - Departamento de Serviço Social, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Present study comprises three parts. The first analyzes the family and legislation compromises, chiefly since the 1988 Constitution. The second portrays the Courts of Family Justice of Rio de Janeiro Capital Judicial District, exploring statistic data, the contrast between ideal and real. The third identifies intrafamiliar and procedural situations-problem, especially in the destitute social segments. The Núcleo de Prática Jurídica - NPJ work of PUC/Rio was selected, as this is a place that deals with and perceives family/social justice/state action interaction difficulties, restricted to the eighteen Family Justice Courts that comprise the Central Court of Rio de Janeiro State Supreme Court. The information has been collected as of 2003, when the New Civil Code became effective, through 2005. Interdisciplinary means were adopted to seek, in the rights and obligations analysis, the human dignity paths in the transformation of familiar links in the Judiciary, as well as the possibility of the Judiciary strengthening the family even in case of a litigation. The dialog with the Social Assistance Service contributed to the research, permitting a glance free of the strictly legalist vision, placing the question in its social dimension. It is suggested the perspective of human dignity, basic principles of Brazil's Constitution, as necessary for the analysis of the citizen's relation (individually or as part of a familiar group) with the Judiciary to suggest a new jurisdictional consideration prepared for the multifaceted familiar questions that enter the Judiciary, harmonizing and preventing the conflicts between the persons, protecting person's right and citizenship rights.

## Keywords

Protection; judiciary; family; conflicts; rights/obligations

## Sumário

<b>1. Introdução</b> .....	13
<b>2. Proteção das famílias no Judiciário e a Constituição de 1988</b> .....	35
2.1. Transformação da família à luz da legislação brasileira .....	35
2.2. Famílias e o imperativo constitucional: o casal, os filhos e os idosos .....	45
2.3. Famílias no Judiciário: a difícil convivência entre direitos sociais e Individuais .....	54
2.4. Judiciário e o acesso à justiça pelo cidadão comum .....	58
<b>3. Organização judiciária do Tribunal de Justiça do Estado do Rio de Janeiro e o funcionamento das Varas de Família do Forum Central</b> .....	66
3.1. Organização judiciária do TJ/RJ .....	66
3.2. Funcionamento das Varas de Família do Forum Central .....	70
3.2.1. Varas especializadas: <i>Justiça paga x Justiça gratuita</i> .....	73
3.2.2. Profissionais do Direito: juiz, promotor, defensor e advogado .....	75
3.2.3. Equipe interdisciplinar.....	85
3.2.4. Central de Mandados.....	87
3.3. Trajetória das demandas nas Varas de Família .....	92
3.4. Produtividade das Varas de Família do Forum Central .....	94
<b>4. Estudo de casos do Núcleo de Prática Jurídica da PUC/Rio à luz da Constituição de 1988</b> .....	102
4.1. Proposta institucional do NPJ da PUC/Rio .....	102
4.2. Estudo de Casos.....	103
4.2.1. Características sociais das ações mais frequentes .....	106
4.2.2. Características processuais das ações mais frequentes.....	112
4.2.3. Dinâmica das famílias escolhidas.....	115
<b>5. Considerações finais</b> .....	130
<b>6. Bibliografia</b> .....	138

## Lista de tabelas

<b>Tabela 1</b> – Produtividade dos recursos do TJ/RJ de 2004 e 2005 – geral e por área – e a média de distribuição por desembargador ....	69
<b>Tabela 2</b> – Distribuição espacial da competência do Forum Central e das varas regionais segundo as Regiões Administrativas do Município do Rio de Janeiro .....	72
<b>Tabela 3</b> – Distribuição dos profissionais do Direito nas Varas de Família do Forum Central segundo o critério da Gratuidade de Justiça da serventia, do número de titulares e sexo no ano de 2005 .....	76
<b>Tabela 4</b> – Ano de instalação da Defensoria Pública, por Unidade da Federação.....	81
<b>Tabela 5</b> – Número de defensores, atendimentos, ações cíveis e criminais, audiências e atendimentos, ações e audiências por defensor, no Rio de Janeiro, no ano de 2003. ....	81
<b>Tabela 6</b> – Distribuição de Ações nas Varas de Família do Forum Central pelo critério Justiça Paga x Justiça Gratuita nos anos de 2003 a 2005. ....	95
<b>Tabela 7</b> – Distribuição das demandas mais frequentes nas Varas de Família do Forum Central (Comarca da Capital) pelo critério do pedido nos anos de 2003 a 2005.....	96
<b>Tabela 8</b> – Distribuição dos pedidos mais frequentes nas dezoito Varas de Família do Forum Central da Comarca da Capital do Estado do Rio de Janeiro por ano de ajuizamento e serventias especializadas – 2003 a 2005. ....	97
<b>Tabela 9</b> – Demandas mais frequentes nas Varas de Família do Forum Central do TJ/RJ – 2003.....	98
<b>Tabela 10</b> – Demandas mais frequentes nas Varas de Família do Forum Central do TJ/RJ – 2004.....	99

<b>Tabela 11</b> – Demandas mais freqüentes nas Varas de Família do Forum Central do TJ/RJ – 2005. ....	100
<b>Tabela 12</b> – nº de processos do plantão noturno da área de família do NPJ por ano de ajuizamento: 2003/2005.....	104
<b>Tabela 13</b> – nº de processos do plantão noturno da área de família do NPJ ajuizados de 2003 a 2005 e que continuam em andamento.....	104
<b>Tabela 14</b> – Grupos x categorias x dificuldades individuais.....	110
<b>Tabela 15</b> – Famílias x lista de dificuldades pessoais e processuais.....	124
<b>Tabela 16</b> – Famílias x grupos.....	124

## Lista de quadros

<b>Quadro 1</b> – Desigualdades na representação processual entre grandes e pequenos escritórios.....	84
<b>Quadro 2</b> – Núcleos Regionais da Corregedoria TJ/RJ – Serviço Social e Psicologia.....	87