



**Marcelo Mello Valença**

**A Questão da Segurança nas  
Novas Operações de Paz da ONU:  
Os casos de Serra Leoa e da Bósnia-Herzegovina**

**Dissertação de Mestrado**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio.

Orientador: Nizar Messari

Rio de Janeiro

Abril de 2006

**Marcelo Mello Valença**

**A Questão da Segurança nas  
Novas Operações de Paz da ONU:  
os casos de Serra Leoa e da Bósnia-Herzegovina**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

**Nizar Messari**  
Orientador  
PUC-Rio

**Nizar Messari**  
PUC-Rio

**João Pontes Nogueira**  
PUC-Rio

**Eduardo José Viola**  
UnB

**João Franklin Abelardo Pontes Nogueira**  
Coordenador Setorial do Centro de Ciências Sociais - PUC-Rio

Rio de Janeiro, 10 de abril de 2006

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, do autor e do orientador.

### **Marcelo Mello Valença**

Graduou-se em Direito na PUC-Rio em 2003. Pesquisador do Grupo de Análise de Prevenção de Conflitos (GAPcon). Tem interesse na área de Segurança Internacional, Resolução de Conflitos, Direito Internacional, Direitos Humanos e por questões relativas aos Bálcãs e África.

#### Ficha Catalográfica

Valença, Marcelo Mello

A questão da segurança nas novas operações de paz da ONU: os casos de Serra Leoa e da Bósnia-Herzegovina / Marcelo Mello Valença; orientador: Nizar Messari. – Rio de Janeiro: PUC-Rio, Instituto de Relações Internacionais, 2006.

185 f.: il.; 30 cm

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais.

Inclui bibliografia.

1. Relações Internacionais - Teses. 2. Segurança internacional. 3. Resolução de conflitos. 4. Operações de paz. 5. ONU. 6. Bósnia-Herzegovina. 7. Serra Leoa. 8. Dilema de segurança interna. 9. Violência estrutural. I. Messari, Nizar. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Instituto de Relações Internacionais. III. Título.

CDD: 327

## Agradecimentos

À minha família, pelo carinho incondicional e em todos os momentos. Sem este apoio, este trabalho não teria sido possível.

À Tatiana, pelo amor, paciência e compreensão frente todas as dificuldades enfrentadas durante este período. Eu te amo.

Ao meu orientador Professor Nizar Messari, pelos conselhos e, especialmente, pela sua amizade.

Aos Professores João Pontes Nogueira e Eduardo Viola, por comporem a banca de Mestrado e pelo debate proporcionado, enriquecendo os resultados do trabalho com suas críticas e sugestões.

Aos amigos, em especial ao Gustavo Seignemartin de Carvalho, Vagner Camilo Alves, Ivi Vasconcelos Elias, Paulo Gontijo, Márcio Neves e Roque Araújo Júnior. Espero ter correspondido às expectativas.

À toda equipe do IRI, funcionários e professores, em especial à Professora Letícia Pinheiro, à Maria Helena Marques e à Luciana Varanda, pela amizade e apoio durante o curso e após a sua conclusão.

Aos meus colegas de turma pelo companheirismo e pela troca de experiências, enriquecendo ainda mais o aprendizado nestes dois anos.

Ao CNPq, à Capes e à PUC-Rio, pelos auxílios concedidos para a conclusão deste trabalho.

## Resumo

Valença, Marcelo Mello; Messari, Nizar. **A Questão da Segurança nas Novas Operações de Paz da ONU: os casos de Serra Leoa e da Bósnia-Herzegovina.** Rio de Janeiro, 2006. 185p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Tendo como referencial teórico o instrumental do campo da resolução de conflitos, esta dissertação aborda as implicações da segurança nas operações de *peacekeeping* multidimensional. Através dos elementos verificadores da resolução do dilema de segurança interno, discute-se a importância da segurança para o sucesso do *peacekeeping* no pós-Guerra Fria e para a reconstrução das estruturas estatais. Para isso, foram estudadas as missões na Bósnia-Herzegovina e em Serra Leoa, ambas consideradas bem sucedidas pela ONU e cujos mandatos previam ações no campo de segurança e da reconstrução sócio-econômica do Estado. Ficou claro que o sucesso do *peacekeeping* multidimensional não reside apenas na garantia da segurança, vista como a ausência de ameaça militarizada: em função de sua própria natureza, essas operações dependem também da abordagem de questões não-materiais. Contudo, esses aspectos não são comumente estudados pelos teóricos do campo. Perceber a importância de suprimir a violência estrutural e preservar a diversidade cultural é essencial para o novo *peacekeeping*. Não fazê-lo é ignorar as causas que deram origem ao conflito e correr o risco de vê-lo acontecer novamente. Faz-se crucial, também, a vontade política da comunidade internacional de agir, sem a qual a cooperação entre as partes dificilmente acontecerá. Assim, percebe-se que o objetivo das operações de paz no pós-Guerra Fria não se limitaria a encerrar a violência direta, mas buscaria desenvolver cada missão dentro de suas particularidades, permitindo resolver os conflitos a partir de suas causas e impedindo que a guerra ocorra novamente.

### Palavras-chaves:

Segurança internacional – Resolução de conflitos – Operações de paz – ONU – Bósnia-Herzegovina – Serra Leoa – Dilema de segurança interno – *Peacekeeping* – Violência estrutural – Novas guerras

## Abstract

Valença, Marcelo Mello; Messari, Nizar (Advisor). **Security Issues in Recent UN Peace Operations: the Experiences of Sierra Leone and Bosnia and Herzegovina.** Rio de Janeiro, 2006. 185p. MSc. Dissertation – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Using as reference the theoretical field of conflict resolution, this dissertation discusses the effects of security in wide peacekeeping operations. Based on an analysis of the elements of the internal security dilemma, this dissertation discusses the importance of consolidating the security in the post-Cold War peace operations held by the UN and the state-building process. The empirical studies reported in this work were both considered successful by the UN, having fulfilled their mandates with activities and programs developed in the security and socio-economic reconstruction arenas. The view expressed in this dissertation is that security, understood as the absence of militarized threats, is not enough to guarantee the completion of the mission: as wide peacekeeping deals with threats both in the military and the non-military arenas, it demands both material and non-material approaches, although the latter is not commonly studied by conflict-resolution researchers. Tackling structural violence and preserving cultural diversity has become essential for the success of wide peacekeeping. Failing to do this is to ignore the causes of the conflict, at the risk of seeing violence return. It is also necessary to count with the support of the international community, which is essential to the cooperation between parties. The dissertation concludes that wide peacekeeping is not aimed only at the resolution of the conflict, but rather intends to deal with its causes, treating each mission as unique in its particularities and limitations and preventing the conflict return.

### Keywords:

International security – Conflict resolution – Peace operations – United Nations – Bosnia and Herzegovina – Sierra Leone – Internal security dilemma – Peacekeeping – Structural violence – New wars

## Sumário

1 Introdução	15
1.1. Considerações Iniciais	15
1.2. A Evolução do Campo Teórico da Resolução de Conflitos	19
1.3. Objetivos e Estrutura do Trabalho	22
1.4. Questões Metodológicas	24
2 Peacekeeping e Segurança	26
2.1. Introdução	26
2.2. As Guerras Tradicionais e as Novas Guerras	27
2.3. As Novas Guerras	31
2.4. A Manutenção da Paz ou Peacekeeping	35
2.4.1. O Peacekeeping durante a Guerra Fria	38
2.4.2. Peacekeeping multidimensional	41
2.4.3. A Questão da Segurança	47
2.5. Conclusão	59
3 Bósnia-Herzegovina	63
3.1. Introdução	63
3.2. A História do Conflito	64
3.3. O Dilema de Segurança Interno na Bósnia-Herzegovina	67
3.3.1. A Reforma Policial e das Estruturas Judiciárias	69
3.3.2. Desarmamento, Desmilitarização e Reintegração	86
3.3.3. Retorno de Refugiados e Deslocados Internamente	93
3.3.4. Considerações Finais	104

4 Serra Leoa	109
4.1. Introdução	109
4.2. A História do Conflito	110
4.3. O Dilema de Segurança Interno em Serra Leoa	115
4.3.1. Reforma da Polícia e da Justiça	118
4.3.2. Desarmamento, Desmobilização e Reintegração	130
4.3.3. Refugiados e Deslocados Internamente	143
4.4. Considerações Finais	148
Conclusão	152
Referências Bibliográficas	164

## Lista de tabelas

Tabela 1: IPTF – Cursos informativos para a polícia	73
Tabela 2: IPTF - Curso sobre dignidade humana	74
Tabela 3: IPTF - Curso de transição	74
Tabela 4: IPTF – Licenciamento Policial (situação ao final da missão)	75
Tabela 5: Presença de minorias étnicas na polícia	77
Tabela 6: Diligências da IPTF/Sfor em busca de armas ilegais	90
Tabela 7: Unmac - Pessoal Disponível	97
Tabela 8: Atuação da CDPD	100
Tabela 9: Refugiados e DI's na BiH no pós-guerra	103
Tabela 10: IPTF – Armas Recolhidas (2000 - 2003)	135
Tabela 11: Unamsil – Indivíduos registrados nos programas de desmobilização (1999 - 2001)	139
Tabela 12: Unamsil – Inscritos nos programas de reintegração (2000 - 2004)	142
Tabela 13: Serra Leoa – Repatriados (principais países de asilo)	144
Tabela 14: Unamsil – População alvo do Acnur	147
Tabela 15: Serra Leoa – Repatriados (forma de retorno)	148

## Lista de quadros

Quadro 1 – Presença da IPTF (Fonte: Relatórios do Secretário-Geral para o CS)	71
Quadro 2 – Presença da Unamsil (1999 – 2005) (Fonte: Relatório do Secretário-Geral)	121
Quadro 3 – Presença da Uncivpol (1999 – 2005) (Fonte: Relatórios do Secretário-Geral)	122
Quadro 4 – Policiais capacitados pela Uncivpol e Pnud (2000 – 2005) (Fonte: Relatórios do Secretário-Geral)	124
Quadro 5 – Refugiados de Serra Leoa no exterior (Fonte: 2003 UNHCR Statistical Yearbook)	147

## Abreviaturas e Siglas

Acnur	Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados
APC	All People's Congress
APD	Acordo de Paz de Dayton
BICC	Bonn International Center for Conversion
BiH	Bósnia-Herzegovina
BIHMAC	Centro de Controle de Minas da Bósnia-Herzegovia
CDPD	Comissão de Direito de Propriedade para Deslocados
CNCP	Conselho Nacional de Comando Provisório
COW	Correlates of War
CRFA	Conselho Revolucionário das Forças Armadas
CS	Conselho de Segurança da ONU
CVR	Comissão de Verdade e Reconciliação
DBDI	Departamento Britânico para o Desenvolvimento Internacional
DDR	Desmilitarização, Desarmamento e Reintegração
DI's	Deslocados Internos em função de conflitos
DKPO	Departamento de Operações de Peacekeeping
DSI	Dilema de Segurança Interno
Ecomog	Grupo de Monitoramento da Comunidade Econômica dos Estados da África
Ecowas	Comunidade Econômica dos Estados da África Ocidental
ENI	Exército Nacional (Popular) Iugoslavo
EUA	Estados Unidos da América
FAO	Organização das Nações Unidas para a Agricultura e Alimentação

FDC	Forças de Defesa Civil
FTRR	Força Tarefa para a Reconstrução e o Retorno
ICG	International Crisis Group
ICTJ	International Center for Transitional Justice
Ifor	Força de Implementação da ONU
IPTF	Força Tarefa da Polícia Internacional das Nações Unidas
OIG's	Organizações Intergovernamentais
OIT	Organização Internacional do Trabalho
OMS	Organização Mundial da Saúde
ONG's	Organizações não-governamentais
ONU	Organização das Nações Unidas
OSCE	Organização para Segurança e Cooperação na Europa
Otan	Organização do Tratado do Atlântico Norte
Piatic	Programa Internacional de Assistência ao Treinamento e a Investigações Criminais
PIC	Comitê de Implementação da Paz
Pnud	Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento
PPSL	Partido Popular de Serra Leoa
PVSJ	Programa de Verificação do Sistema Judiciário
RI	Relações Internacionais
RPFI	República Popular Federal da Iugoslávia
RS	Republika Srpska
RUF	Frente Revolucionária Unida
Sfor	Força de Estabilização da ONU
UE	União Européia
Unamsil	Missão das Nações Unidas em Serra Leoa
Uncivpol	Divisão de Polícia Civil das Nações Unidas

Unesco	Organização das Nações Unidas para Educação, Ciência e Cultura
Unicef	Fundo das Nações Unidas para a Infância
Unmac	Centro de Controle de Minas das Nações Unidas
UNMIBH	Missão das Nações Unidas para a Bósnia-Herzegovina
Unomsil	Missão de Observação das Nações Unidas em Serra Leoa
Unprofor	Força de Proteção das Nações Unidas
URSS	União das Repúblicas Socialistas Soviéticas
WFP	Programa Mundial de Alimentação

*Nobody made a greater mistake than he who  
did nothing because he could only do a little.*

Edmund Burke