

Márcia Regina Turra da Silva

As implicações da nova configuração da
assistência social para a intervenção dos
assistentes sociais

DISSERTAÇÃO DE MESTRADO

DEPARTAMENTO DE SERVIÇO SOCIAL
Programa de Pós-Graduação em
Serviço Social

Rio de Janeiro
Agosto de 2005



Márcia Regina Turra da Silva

**As implicações da nova configuração da
assistência social para a intervenção dos
assistentes sociais**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial
para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de
Pós-graduação em Serviço Social do Departamento
de Serviço Social da PUC-Rio.

Orientador: Myrtes de Aguiar Macêdo

Rio de Janeiro
Agosto de 2005



Márcia Regina Turra da Silva

**As implicações da nova configuração da
assistência social para a intervenção dos
assistentes sociais**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-graduação em Serviço Social do Departamento de Serviço Social do Centro de Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Profa. Myrtes de Aguiar Macêdo

Orientadora

Departamento de Serviço Social - PUC-Rio

Profa. Sebastiana Rodrigues de Brito

Departamento de Serviço Social - PUC-Rio

Profa. Alejandra Pastorini

Departamento de Serviço Social - UFRJ

Prof. João Pontes Nogueira

Vice-Decano de Pós-graduação
do Centro de Ciências Sociais - PUC-Rio

Rio de Janeiro, 16 de agosto de 2005.

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e da orientadora.

Márcia Regina Turra da Silva

Graduou-se em Serviço Social na UFRJ (Universidade Federal do Rio de Janeiro) no ano de 2001. Durante a graduação realizou pesquisa científica com o título “Pentecostais e Neopentecostais na disputa política do Rio de Janeiro: interesses materiais e ideais em jogo”. Apresentou trabalho de pesquisa na XXII Jornada de Iniciação Científica na UFRJ como autora com o título “Climatério e Sexualidade: limites ou descobertas?”, tendo ganhado menção honrosa. Realizou o curso de Extensão “Gerência de Programas Sociais/ Gestão Social para a cidadania – GPS VI” (FESP-RJ e UFRJ) no ano de 2002. Atuou como assistente social da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social de Magé. Coordenou o Programa Agente Jovem de Desenvolvimento Social e Humano da Prefeitura Municipal de Magé em 2002. Foi Conselheira do Conselho Municipal de Assistência Social de Magé entre 2001 e 2002.

Ficha Catalográfica

Silva, Márcia Regina Turra da

As implicações da nova configuração da assistência social para a intervenção dos assistentes sociais / Márcia Regina Turra da Silva ; orientador: Myrtes de Aguiar Macêdo. – Rio de Janeiro : PUC, Departamento de Serviço Social, 2005.

164 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Serviço Social.

Inclui referências bibliográficas.

1. Serviço Social – Teses. 2. Assistência social. 3. Descentralização. 4. Intervenção profissional. 5. Seletividade. I. Macêdo, Myrtes de Aguiar. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Serviço Social. III. Título.

CDD: 361

Aos sobrinhos Yasmim e Marcelo,
duas grandes alegrias na minha vida.

Agradecimentos

Na realização de mais uma etapa de formação profissional, que se objetiva na elaboração deste trabalho, muito tenho a agradecer:

Aos meus pais, em especial, minha mãe, pelo carinho e atenção.

Com especial carinho, à orientadora Myrtes Aguiar Macedo que, com muita competência, foi incansável na tarefa de direcionar minha análise para a conclusão desta dissertação.

À Capes, pela concessão de bolsa que viabilizou financeiramente a realização do mestrado.

A todos parentes, amigos e amigas que sempre torceram pelo êxito deste trabalho. Agradeço, em especial, a Elaine, por algumas vezes ir a PUC de companhia e a Renata Sepulveda pela colaboração na tradução do resumo desta pesquisa.

Sou extremamente grata às assistentes sociais da Secretaria Municipal de Desenvolvimento e Assistência Social de Magé e as assistentes sociais da Secretaria Municipal de Assistência Social de Itaboraí, pela disponibilidade em conceder entrevistas e em fornecer documentos importantíssimos para a conclusão desta pesquisa.

À assistente social e amiga Luídia pelos empréstimo de documentos imprescindíveis para a pesquisa e por sua vibração e torcida.

A Marcos Castilho, coordenador Administrativo da Sociedade Pestalozzi de Magé, integrante do Conselho Estadual do Estado do Rio de Janeiro e Presidente do Conselho da Criança e do Adolescente em Magé, pelos esclarecimentos sobre a Política de Assistência no município de Magé e empréstimo de documentação.

A Leonardo, vice-presidente do Conselho Municipal de Assistência Social de Itaboraí pela atenção e por me apresentar as assistentes sociais de Itaboraí.

À amiga Taís Betânia, com seus incentivos e trocas, durante todo o processo de pesquisa.

À Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro – Departamento de Serviço Social – pela viabilização das condições institucionais. Aos professores, que contribuíram para um maior aprofundamento analítico. E, aos estudantes e funcionários.

Às professoras Silvina Galizia e Franci Gomes Cardoso por importantes contribuições intelectuais para a realização da pesquisa.

Resumo

Silva, Márcia Regina Turra; Macêdo, Myrtes de Aguiar. **As implicações da nova configuração da assistência social para a intervenção dos Assistentes Sociais.** Rio de Janeiro, 2005. 164p. Dissertação de Mestrado – Departamento de Serviço Social, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

O presente estudo tem como objetivo central destacar as implicações da refuncionalização da política de assistência social na intervenção dos assistentes sociais, a partir da década de 90, tendo como parâmetros as definições de Seguridade Social pela Constituição de 1988 e o projeto ético-político forjado pela categoria nas últimas décadas. Partindo das determinações das mudanças no padrão de acumulação capitalista, da reforma do Estado brasileiro e suas inflexões nas políticas sociais, em especial, na política de assistência social, o estudo focaliza as expressões municipais da política centrada em programas sociais emergenciais, cuja tônica incide nas características de focalização, seletividade e descentralização. Como referência empírica, foram pesquisados os municípios de Magé e Itaboraí, na tentativa de compreender através da política de assistência e da intervenção dos assistentes sociais, os elementos gerais que caracterizam a reconfiguração da assistência no país.

Palavras-chave

Assistência Social; descentralização; seletividade; intervenção profissional.

Abstract

Silva, Márcia Regina Turra; Macêdo, Myrtes de Aguiar (Advisor). **The implications of the social assistance's new configurations for the Social Assistants intervention.** Rio de Janeiro, 2005. 164p. MSc. Dissertation – Departamento de Serviço Social, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

The present study has the main objective to evidence the implications of the social assistance's politic in the intervention of the social assistants, starting at 90's decade, having as basis the mening of the Social Security by the Constitution of 1988 and the ethical-political project, created by the category in the last decades.

Having the determinations of the model changes in the capitalist accumulations, in the brazilian State reform and it's inflections in the social politics, in special, in the social assistance politic, the study focus the towns' expressions in the politic focused in the emergencial social programs, which tonic implies in the focus, sectively and decentralization's characteristics.

As empiric reference the tows of Magé e Itaboraí whe ressearched, as try of understanding through the assistance politic and the social assistences intervention, the general elements, which give characteristics the reconfiguration of the assistance in the country.

Keywords

Social Assistance; Decentralization; Selectively; Professional Intervention.

Sumário

INTRODUÇÃO	10
-------------------------	-----------

CAPÍTULO I - INFLEXÕES NAS POLÍTICAS SOCIAIS BRASILEIRAS

NOS ANOS 90	16
--------------------------	-----------

1.1. As Transformações Societárias e o Impacto nas Políticas Sociais no Brasil....	16
1.2. Reforma do Estado e as Implicações na Política de Assistência Social.....	27
1.3. A Política de Assistência Social Brasileira e o Serviço Social.	43
1.4. Constituição Federal de 1988, LOAS e SUAS: marcos históricos de análise da assistência social.....	54

CAPÍTULO II - A POLÍTICA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL NO MUNICÍPIO DE MAGÉ A PARTIR DA DÉCADA DE 90

64

2.1. Antecedentes Históricos de Magé.....	64
2.2 Caracterização do Município de Magé.....	67
2.3 A Política de Assistência Social no Município de Magé.	75
2.4 Programas e Serviços Sociais Desenvolvidos Pela SMAS	86

CAPÍTULO III - A POLÍTICA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL NO MUNICÍPIO DE ITABORAÍ A PARTIR DA DÉCADA DE 90.....

91

3.1. Antecedentes Históricos.....	91
3.2. Contextualização do Município de Itaboraí	93
3.3. Política de Assistência Social do Município de Itaboraí.....	98
3.4. Programas e Serviços da SMAS de Itaboraí	105

CAPÍTULO IV - AS ESTRATÉGIAS DOS ASSISTENTES SOCIAIS NA	
IMPLANTAÇÃO DA POLÍTICA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL.....	109
4.1. Os Programas e Serviços Assistenciais como Mediação para Intervenção dos Assistentes Sociais.....	109
4.2. O Significado de Estratégias em Serviço Social na Contemporaneidade.	118
4.3. As Respostas dos Profissionais aos Novos Desafios.	126
CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	152
REFERÊNCIA BIBLIOGRÁFICA.....	156