



Alice Soares Guimarães

**Refugiados como Fator de Insegurança:
O caso da região dos Grandes Lagos na África Central**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial para a obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais do Instituto de Relações Internacionais da PUC-Rio.

Orientador: Prof. Sonia de Camargo

Rio de Janeiro

Maio de 2005



Alice Soares Guimarães

**Refugiados como Fator de Insegurança:
O Caso da Região dos Grandes Lagos na África Central**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais do centro de Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Prof. Sonia de Camargo
Orientador
IRI/PUC-Rio

Prof. Nizar Messari
IRI/PUC-Rio

Prof. João Pontes Nogueira
IRI/PUC-Rio

Prof. João Franklin Abelardo Pontes Nogueira
Coordenador Setorial do Centro de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 19 de maio de 2005

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

Alice Soares Guimarães

Graduou-se em Ciências Sociais pela Faculdade de Filosofia e Ciências Humanas da Universidade Federal de Minas Gerais em 2002.

Ficha Catalográfica

Guimarães, Alice Soares.

Refugiados como fator de insegurança : o caso da região dos grandes lagos na África Central / Alice Soares Guimarães ; orientadora: Sonia de Camargo. – Rio de Janeiro : PUC-Rio, Departamento de Relações Internacionais, 2005.

82 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Relações Internacionais.

Inclui referências bibliográficas

1. Relações Internacionais – Teses. 2. Refugiados. 3. África Central. 4. Segurança nacional. 5. Ameaça. 6. Estado. 7. Governo. 8. Interdependência. 9. Regionalismo I. Camargo, Sonia de. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Relações Internacionais. III. Título

CDD: 004

Agradecimentos

Ao longo do processo de elaboração desta dissertação, diversas pessoas foram fundamentais, de uma forma ou de outra, para que tal empreitada tivesse um início, meio e final feliz, e a quem gostaria de agradecer.

A orientação e apoio da prof. Dra Sonia de Camargo foram fundamentais. Não fossem a sabedoria, paciência, e a atenção dedicada a cada palavra de minha dissertação, não teria conseguido elaborar o presente trabalho. Foi um grande aprendizado ter tido a possibilidade de conviver com esta grande profissional da nossa área, cujo conhecimento e serenidade são surpreendentes. A ela gostaria de agradecer em primeiro lugar.

Gostaria também de agradecer ao Programa de Pós-graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio, a todos os professores e funcionários do IRI e do Núcleo de Documentação.

À Maria Helena e Luciana, que sempre estiveram a disposição para resolver todas as questões e problemas usuais, assim como diversos “emergenciais”, que surgiram ao longo do meu mestrado.

À Pontifícia Universidade Católica do Rio do Janeiro, instituição que me apoiou oferecendo as condições e ferramentas necessárias para elaboração desta dissertação. Agradeço ao CNPQ pelo apoio concedido. Ao Prof. Dr. Nizar Messari, com quem algumas conversas iniciais me ajudaram a pensar o presente tema, e à Prof. Dra. Monica Herz, que sempre esteve disponível para conversas sobre o meu trabalho, me dando diversas indicações na defesa do projeto, e de quem os cursos que fiz foram centrais para desenvolver este trabalho.

À Érico Esteves, Levindo Pereira Júnior, Beatriz Matos e Beatriz Filgueiras, que foram minha família aqui nesta cidade, dividindo não só a casa mas todas as coisas da minha vida nestes últimos anos. Companheiros incondicionais, tornaram alegre o meu dia a dia, e contribuíram para criarmos um ambiente em casa propício ao estudo e também ao lazer, de forma ao mesmo tempo produtiva e

alegre.

Aos amigos que, de longe ou de perto, foram importantes ao longo desta caminhada em diversas conversas sobre o tema do meu trabalho ou sobre a vida, Valéria Paiva, Paulo Maia, Carolina Von der Weid, Cristina Buarque de Holanda, Alfredo Bastos de Paula, Cláudio Araújo, Wender Freitas, Juliano Borges, Marcos Cristiano Zucarelli, Leticia Cesarino, João Marcelo Ehlert Maia, Felipe Agostini Cerqueira e Pedro Rocha.

Por fim gostaria de dedicar este trabalho a minha mãe, Astréia Soares Batista, que sempre me apoiou de todas as maneiras possíveis e impossíveis e a Marco Aurélio Cepik, que me ensinou a aprender. Sem os dois não teria descoberto minha maior paixão, que é a ciência política, nem a melhor forma de me relacionar com este fantástico campo de conhecimento, que acredito ser de maneira séria e feliz.

Resumo

GUIMARÃES, Alice Soares. **Refugiados como fator de Insegurança: o caso da região dos Grandes Lagos na África Central**. Rio de Janeiro, 2005. 82p. Dissertação de Mestrado - Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Esta dissertação aborda o impacto do fluxo de refugiados de guerra na segurança dos Estados anfitriões. Tal impacto foi investigado por meio de revisão bibliográfica das principais contribuições teóricas sobre a questão, e do estudo de caso da região dos Grandes Lagos, localizada na África Central. Tomando como objeto referencial de segurança os governos de tais Estados, identificou-se que tais fluxos podem representar uma ameaça econômica, política e/ou cultural, o que irá variar de acordo com o contexto específico de cada Estado. Verificou-se ainda que as questões relativas aos refugiados geram uma interdependência entre os Estados da região estudada no que se refere às suas considerações de segurança, identificando-se portanto uma dinâmica regionalista.

Palavras-chave

Refugiados; África Central; Segurança Nacional; Ameaça; Estado; Governo; Interdependência; Regionalismo.

Abstract

GUIMARÃES, Alice Soares. Refugees as a Factor of Insecurity : the case of the Big Lake Region in the Central Africa. Rio de Janeiro, 2005. 82p. MSc. Dissertation. Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

This dissertation concerns the impact of the refugees flows on the security of the host State. Such impact was investigated through bibliographic research and the study of case of the Big Lake region, located in Central Africa. Taking as referencial the security of the governments of this States, the analysis identified that such fluxes could configures an economic, political and/or cultural threat, depending of the specific context of each State. It was also identified that the issues related with refugees generate an interdependence between the States of the region in their concerns about security, showing an regionalist dynamics.

Keywords

Refugees; Central Africa; National Security; Threat; State; Government; Interdependence; Regionalism

Sumário

1 Introdução	11
2 Refugiados, Segurança do Estado e Regionalismo: considerações teóricas	22
3 A Região dos Grandes Lagos na África Central: das independências à crise atual	35
3.1. Descolonização e os primeiros fluxos de refugiados	35
3.2 Os anos 1990: novos velhos conflitos	45
4 Refugiados e Segurança Nacional: teoria aplicada ao caso	55
5 Conclusão	69
6 Referências Bibliográficas	76

Lista de Siglas

ABAKO - Aliança do Povo do Congo

ACNUR - Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados

AFDL - Aliança das Forças Democráticas para Liberação do Congo Zaire

AG- Assembléia Geral

AI – Anistia Internacional

CMI – Centre of International Migration

CNDD-FDD - Conselho Nacional para a defesa da democracia - Força de defesa da democracia

DP – Partido Democrático

FAR – Força Armada Ruandesa

FDD - Força de Defesa da Democracia

FPR – Frente Patriótica Ruandesa

FRODEBU – Frente para a Democracia do Burundi

FRONASA - Frente para Salvação Nacional

ICG - International Crisis Group

KY - Kabaka Yekka

MNC – Movimento Nacional Congolês

MONUC - Missão da Organização das Nações Unidas no Congo

NRA - Exército de Resistência Nacional

NRM - Movimento Nacional de Resistência

ONU - Organização das Nações Unidas

OUA - Organização da Unidade Africana

Parmehutu - Partido do Movimento de Emancipação Hutu

PP – Partido Progressista

RDC – República Democrática do Congo

UNAMIR - Missão de Assistência das Nações Unidas em Ruanda

UNOMUR - Missão de Observação para Uganda e Ruanda

UNC - Congresso Nacional da Uganda

UNLA - Exército de Liberação Nacional da Uganda

UNLF - Frente de Liberação Nacional da Uganda

UPC - União dos povos da Uganda

UPM - Movimento Patriótico da Uganda

UPRONA – Partido da Unidade e do Progresso Nacional