



Ana Helena Gigliotti de Luna Freire

Nafta e Meio Ambiente: Proteger a Quem?

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio.

Orientador: Andrea Ribeiro Hoffmann

Rio de Janeiro, abril de 2005



Ana Helena Gigliotti de Luna Freire

Nafta e Meio Ambiente: Proteger a Quem?

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Prof. Andrea Ribeiro Hoffmann

Orientador
IRI / Puc-RIO

Prof. Andrea Ribeiro Hoffmann

IRI / Puc-Rio

Prof. Luis Manoel R. Fernandes

IRI / Puc-Rio

Prof. Lia Cecilia B. F. Valls Pereira

FGV - RJ

Prof. João F. A. Pontes Nogueira

Coordenador Setorial do Centro de Ciências Sociais - PUC-Rio

Rio de Janeiro, 18 de abril de 2005

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

Ana Helena Gigliotti de Luna Freire

Graduou-se em ‘Relações Internacionais com ênfase em comércio exterior’ pela Universidade Estácio de Sá - RJ em 1998. Cursou Pós-graduação *latu sensu* em ‘Estratégias de Negociações Internacionais’ pelo Centro de Estudos das Américas - CEAs, da Universidade Cândido Mendes, em 2001. Consultora do Grupo Aduaneiras na área de comércio exterior.

Ficha Catalográfica

Freire, Ana Helena Gigliotti de Luna

Nafta e meio ambiente: proteger a quem? / Ana Helena Gigliotti de Luna Freire; orientadora: Andrea Ribeiro Hoffmann. – Rio de Janeiro: PUC, Instituto de Relações Internacionais, 2005.

126 f ; 30 cm

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais.

Inclui referências bibliográficas.

1. Relações internacionais – Teses. 2. Nafta. 3. Comércio e meio ambiente. 4. Integração econômica regional. 5. Comércio internacional. 6. Instituições internacionais. 7. Hegemonia. 8. ONGs. I. Hoffmann, Andréa Ribeiro. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Instituto de Relações Internacionais. III. Título.

CDD: 327

Agradecimentos

À minha orientadora Andrea Ribeiro Hoffmann pelas sugestões, orientações, dedicação, paciência e companheirismo durante esta etapa.

A Carlos Sérgio Serra, presidente do Grupo Aduaneiras, dirijo um duplo agradecimento. Seu incentivo para que viesse a ministrar seminários de comércio exterior foi decisivo para o gosto pela docência e para o ingresso neste curso. Agradeço ainda pela oportunidade de cursar o mestrado sem abrir mão de minhas atividades profissionais.

À PUC-Rio pela estrutura oferecida e pela total isenção de matrículas e mensalidades; aos seus funcionários, pela solicitude.

Aos Professores Luis Fernandes, José Luis Fiori e Clóvis Brigagão pelos comentários e sugestões que ajudaram a esclarecer o caminho. Ao Professor Durval de Noronha Goyos, cujas aulas renderam a inspiração para este trabalho.

À Professora Lia Valls e ao Professor Luis Fernandes por integrarem esta banca de mestrado e por seus comentários.

À toda a equipe do IRI, dos professores aos funcionários, em especial à Maria Helena Marques e à Luciana Varanda, pela paciência e carinho.

À minha família pelo apoio, pelo constante incentivo ao estudo e pela compreensão da minha ausência.

Aos meus amigos, em especial à amiga Julianna Malerba pelo grande incentivo ao novo passo e pelas noites de discussão que iam iluminando o caminho. Aos meus colegas de mestrado pela convivência e pela cumplicidade que desfrutaremos, em especial à Marcela e Paula, com quem as trocas foram maiores.

Ao Sui, meu namorado, pelo companheirismo e pela compreensão para com a minha ausência e a mudança de rotina.

Resumo

Freire, Ana Helena Gigliotti de Luna; Hoffmann, Andrea Ribeiro. **Nafta e Meio Ambiente: Proteger a Quem?**. Rio de Janeiro, 2005. 126p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Esta pesquisa tem como tema a aproximação entre as agendas internacionais de comércio e meio ambiente, mais especificamente a inserção de cláusulas ambientais em acordos internacionais de comércio, a partir da experiência do Nafta. Busca as origens deste fenômeno na sociedade civil dos EUA, utilizando-se do conceito neogramsciano de hegemonia. Argumenta-se que o projeto de integração econômica regional é parte da estratégia de consolidação da hegemonia dos EUA, mas que a negociação do Acaan – acordo paralelo para tratar a questão ambiental - é resultado da atuação de ONGs ambientalistas desta sociedade civil. Examina-se o desenho institucional do Nafta e do Acaan, concedendo especial ênfase aos mecanismos de solução de controvérsias. Explorando os traços do desenho institucional e as contradições geradas principalmente a partir do Capítulo sobre investimentos, conclui-se que os interesses econômicos vêm prevalecendo sobre os ambientais.

Palavras-chave

Nafta; comércio e meio ambiente; integração econômica regional; comércio internacional; instituições internacionais; hegemonia; ONGs.

Abstract

Freire, Ana Helena Gigliotti de Luna; Hoffmann, Andrea Ribeiro (Advisor). **Nafta and the Environmet: Protecting Who?** Rio de Janeiro, 2005. 126p. MSc Dissertation – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

This Project concerns with the approach of the international agendas of trade and environment, working with the Nafta's experience. Making use of the neo-gramscian concept of hegemony, the search look for these phenomenon origins in the US civil society. It argues that the economic regional integration is part of the US strategy of hegemonic consolidation, but in respect of Naaec – the side agreement negotiated to deal with de environment issues – it argues that it results from the US environmetalist NGOs actions. It examine the Nafta's and Naaec's institutional design, giving special attention to the dispute settlement procedures. Exploring the institutional design characteristics and the contradictions that born from the agreements, mainly in respect of the investment Chapter, it concludes that the economic interests have being prevailing over the environmental ones.

Keywords

Nafta; Trade and Environmet; Regional Economic Integration; International Trade; International institutions; Hegemony; ONGs.

Sumário

1. Introdução	10
2. Perspectiva teórica: uma leitura de Gramsci e Economia Política Internacional	17
3. Instituições, Comércio e Hegemonia, como contexto	
3.1. Regionalismo vs Multilateralismo: o lugar das instituições no comércio internacional	35
3.2. Hegemonia e comércio: o Nafta como projeto de consolidação hegemônica	43
3.3. Cenário, barganhas e o processo de criação do Acaan	
3.3.1. Breve histórico da política externa ambiental dos EUA	50
3.3.2. O ambiente comercial	52
3.3.3. As barganhas e a criação do Acaan	55
4. Comércio e Meio Ambiente no Nafta	66
4.1. Aspectos do desenho institucional do Nafta	68
4.1.1. O capítulo sobre investimentos	75
4.2. Acaan: desenho institucional e a participação da sociedade civil	
4.2.1. Desenho institucional	83
4.2.2. As petições cidadãs e a participação da sociedade civil	89
5. Conclusão	94
6. Referências Bibliográficas	110
7. Anexo	118

Lista de Abreviaturas

ABI	Acordos Bilaterais de Investimento
Acaan	Acordo para Cooperação Ambiental da América do Norte
All	Acordos Internacionais de Investimento
ALC	Área de Livre Comércio
ALCA	Área de Livre Comércio das Américas
AMI	Acordo Multilateral de investimentos
Apec	Asia-Pacific Economic Cooperation
BNT	Barreira não-tarifária
CCA	Comissão para Cooperação Ambiental
CCG	Comitês Consultivos Governamentais
CCMA	Comitê para Comércio e Meio Ambiente
CCN	Comitês Consultivos Nacionais
CCPC	Comitê Consultivo Público Conjunto
CIR	Comitê Independente de Revisão
CLC	Comissão de Livre Comércio
Cusfta	<i>Canada-US Free Trade Agreement</i>
EUA	Estados Unidos da América
EPA	<i>Environmental Protection Agency</i>
FMI	Fundo Monetário Internacional
Gatt	<i>General Agreement for Trade and Tarifs</i>
IED	Investimento Externo Direto
ICSID	<i>International Centre for Settlement of Investment Disputes Convention</i>
ITC	<i>International Trade Comission</i>
MEA	<i>Multilateral Environment Agreement</i>
NAFTA	<i>North America Free Trade Agreement</i>
OI	Organização Internacional
OMC	Organização Mundial do Comércio

ONU	Organização das Nações Unidas
ONG	Organização Não Governamental
Otan	Organização do Tratado do Atlântico Norte
PD	País Desenvolvido
PED	País em Desenvolvimento
Uncitral	<i>UN Comission on International Trade Law</i>
USTR	<i>US Trade Representative</i>