



Juliana Bezerra Couto

**AS REMOÇÕES DE FAVELAS NA CIDADE
DO RIO DE JANEIRO: A INFLUÊNCIA DO
DISCURSO DO RISCO**

DISSERTAÇÃO DE MESTRADO

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Geografia da PUC-Rio como requisito parcial para a obtenção do grau de Mestre em Geografia.

Orientador: Prof. Alvaro Henrique de Souza Ferreira

Rio de Janeiro
Agosto de 2017



Juliana Bezerra Couto

AS REMOÇÕES DE FAVELAS NA CIDADE DO RIO DE JANEIRO: A INFLUÊNCIA DO DISCURSO DO RISCO

Dissertação apresentada como requisito parcial para a obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-graduação em Geografia do Departamento de Geografia e Meio Ambiente do Centro de Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Prof. Alvaro Henrique de Souza Ferreira

Orientador

Departamento de Geografia e Meio Ambiente - PUC-Rio

Prof. Flávia Elaine da Silva Martins

Instituto de Geociências - UFF

Prof. João Rua

Departamento de Geografia e Meio Ambiente - PUC-Rio

Prof. Augusto César Pinheiro da Silva

Vice-Decano de Pós-Graduação do Centro de
Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 15 de agosto de 2017

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

Juliana Bezerra Couto

É licenciada e bacharel em Geografia pela UFF (Universidade Federal Fluminense), especialista em Política e Planejamento Urbano pelo IPPUR-UFRJ (Instituto de Política e Planejamento Urbano da Universidade Federal do Rio de Janeiro) e professora de Geografia da rede pública municipal do Rio de Janeiro.

Ficha Catalográfica

Couto, Juliana Bezerra

As remoções de favelas na cidade do Rio de Janeiro : a influência do discurso do risco / Juliana Bezerra Couto ; orientador: Alvaro Henrique de Souza Ferreira. – 2017.

129 f. : il. color. ; 30 cm

Dissertação (mestrado)–Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Geografia e Meio Ambiente, 2017.

Inclui bibliografia

1. Geografia – Teses. 2. Favela. 3. Remoção. 4. Risco. 5. Discurso. 6. Planejamento estratégico. I. Ferreira, Alvaro Henrique de Souza. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Geografia e Meio Ambiente. III. Título.

CDD: 910

À minha família, namorado e amigos íntimos por todo o apoio e por
acreditarem sempre em mim.

Agradecimentos

Para realização deste trabalho contei com o apoio de várias pessoas que incentivaram sua conclusão.

Aos meus pais, Ana Cristina e Nilson, por todo o apoio e dedicação na minha educação e em todos os campos da minha vida.

Aos meus irmãos, Gabriela e Lucas, por estarem sempre presentes e apoiando.

Ao meu companheiro de vida, Renato, por me apoiar, me ajudar com os mapas, secar minhas lágrimas nos momentos mais difíceis e nunca deixar de acreditar em mim.

À toda minha família que sempre acreditou em mim.

À todas as minhas amigas queridas, especialmente a Thalyta e a Monique, por todas as vivências juntas desde a graduação, e por todo o apoio e incentivo para nos tornarmos, as três, mestres.

Aos meus colegas companheiros de mestrado da turma de 2015, por estarmos sempre apoiando uns aos outros e vibrando junto nossas conquistas.

Ao meu orientador Alvaro, por todo apoio, pelo incentivo, pelas conversas e broncas, que foi essencial para a construção do meu mestrado e especialmente da minha pesquisa.

Ao meu querido professor João Rua, por abrir meu olhar para o mestrado, por me incentivar e por todo apoio ao longo desse período.

Ao meu amigo Victor Duba, por me incentivar e ajudar no processo de seleção do mestrado.

Aos meus colegas do grupo de estudo NEPEM, por todo apoio e colaboração ao longo do processo de construção do mestrado.

À Adriana Vial, que me apresentou o amor pelo estudo das favelas, e a todos os amigos do IPP por dividirem essa jornada.

Aos meus colegas de trabalho, de todas as escolas pelas quais passei durante o período do mestrado, da E.M. Francisco Palheta, E.M. Irineu Marinho, Ciep Mario Tamborindéguy, e Escola Estadual Olegário Mariano, pelo apoio e incentivo em todos os momentos.

À minha colega de trabalho, Déborah, pela ajuda com o Resumo e o Abstract.

Aos outros professores do Departamento de Geografia da PUC-Rio, pela construção coletiva do conhecimento que nos proporcionaram.

À Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro (PUC-Rio), por custear todo o curso e me conceder bolsa de estudos que foi de fundamental importância para me manter no mestrado e possibilitar a realização dessa pesquisa.

À CAPES, por fomentar a pesquisa concedendo bolsa para custear a realização do curso.

Ao professor Márcio Piñon, por me apoiar no estudo da Geografia Urbana desde a Graduação, quando fui sua bolsista de Iniciação Científica.

À professora Flávia, que prontamente aceitou meu convite para a banca e foi sempre muito atenciosa.

Aos meus amigos e parentes, por todo o incentivo e por entenderem meus sumiços para estudar.

Resumo

Couto, Juliana Bezerra; Ferreira, Alvaro Henrique de Souza. **As remoções de favelas na cidade do Rio de Janeiro: a influência do discurso do risco**. Rio de Janeiro, 2017. 129p. Dissertação de Mestrado. Departamento de Geografia e Meio Ambiente, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

A questão que envolve as favelas acompanha toda a evolução urbana da cidade do Rio de Janeiro. As remoções foram, desde o surgimento das favelas, vistas como necessárias para solucionar o problema que a favela teria constituído para a cidade. Este trabalho tem como objetivo analisar como a atual construção do discurso do risco tem sido utilizada como justificativa para as remoções de favelas. Para tal, uma análise da evolução do processo de remoções na cidade do Rio de Janeiro será realizada, para depois abordar como o discurso do risco entra nessa questão. Como parte desse processo, realizarei uma análise de como a legislação urbana da cidade aborda as favelas, as áreas de risco e a relação entre ambas. Analisarei também como o planejamento estratégico se insere nesse contexto e bibliografias que abordem a temática do risco e da vulnerabilidade.

Palavras-chave

Favela; remoção; risco; discurso; planejamento estratégico; ambiente; Rio de Janeiro.

Abstract

Couto, Juliana Bezerra; Ferreira, Alvaro Henrique de Souza. **The removals of slums in the city of Rio de Janeiro: The influence of risk discourse.** Rio de Janeiro, 2017. 129 p. Dissertação de Mestrado. Departamento de Geografia e Meio Ambiente, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

The issue that involves slums accompanies the whole urban evolution of the city of Rio de Janeiro. The removals were, since the beginning of slums, seen as necessary to solve the problem the slum would have constituted to the city. This work has as its objective to analyse how the present construction of risk discourse has been used as a justification for the removals of slums. In order to do so, an analysis of the evolution of the process of removals in the city of Rio de Janeiro will be made, so that later it is possible to approach how risk discourse enters this matter. As part of this process, I will make an analysis of how the urban law of the city approaches slums, risk-prone areas and the relation between both. I will also analyse how strategic planning inserts itself in this context and bibliographies that approach the theme of risk and vulnerability.

Keywords

Slum; removal; risk; discourse; strategic planning; environment; Rio de Janeiro.

Sumário

| | |
|---|-----|
| 1. Introdução | 14 |
| 2. As favelas e seu histórico de remoções | 27 |
| 3. O discurso do risco e sua relação com as favelas | 50 |
| 4. O atual processo de remoção em favelas | 82 |
| 5. Considerações finais | 115 |
| 6. Referências bibliográficas | 122 |

Siglas

AP – Área de Planejamento

APP – Área de Proteção Permanente

BNH – Banco Nacional de Habitação

BRT - Transporte Rápido por Ônibus (Bus Rapid Transit)

CHISAM - Coordenação de Habitação de Interesse Social da Área Metropolitana do Grande Rio

CODESCO - Companhia de Desenvolvimento de Comunidades

COHAB-GB - Companhia de Habitação Popular do Estado da Guanabara

FAFEG - Federação das Favelas do Rio de Janeiro

FMP – Faixa Marginal de Proteção

GEO-Rio - Fundação Instituto de Geotécnica

IAB-RJ – Instituto dos Arquitetos do Brasil departamento Rio de Janeiro

IBGE – Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

IPP – Instituto Pereira Passos

IPTU - Imposto Predial e Territorial Urbano

MCMV – Minha Casa Minha Vida

PAC – Programa de Aceleração do Crescimento

SABREN – Sistema de Assentamentos de Baixa Renda

SMH – Secretaria Municipal de Habitação

UPP- Unidade de Polícia Pacificadora

Lista de ilustrações

| | |
|--|-----|
| Figura 1 – Mapa de localização das favelas da cidade do Rio de Janeiro | 18 |
| Figura 2 – Mapa de localização das favelas na área central e zona sul da cidade do Rio de Janeiro | 30 |
| Figura 3 – Mapa dos Conjuntos Habitacionais da COHAB-GB, com base em Valladares (1978) | 37 |
| Figura 4 – Favela da Praia do Pinto na década de 1960, na Lagoa | 40 |
| Figura 5 – Mapa de declividade e favelas da cidade do Rio de Janeiro | 53 |
| Figura 6 – Mapa de susceptibilidade a deslizamentos da cidade do Rio de Janeiro | 54 |
| Figura 7 – Mapa da hidrografia e favelas da cidade do Rio de Janeiro | 55 |
| Figura 8 – Gráfico da Evolução Da Ocupação Irregular Nas Encostas | 61 |
| Figura 9 - Destruição causada pelos deslizamentos decorrentes das chuvas de 2010, no Morro dos Prazeres | 73 |
| Figura 10 – Mapa de declividade e favelas da AP2 da cidade do Rio de Janeiro, destacando o Santa Marta e o Vidigal | 78 |
| Figura 11 – Favela da Indiana e a hidrografia do município do Rio de Janeiro | 88 |
| Figura 12 - Favela da Vila Autódromo e a hidrografia do município do Rio de Janeiro | 89 |
| Figura 13 - Fachada de casa marcada com a sigla SMH e um número, mostrando que a mesma seria removida, no Morro da Providência | 90 |
| Figura 14 - Mapa de localização das UPPs formando um cinturão no entorno das instalações olímpicas. | 92 |
| Figura 15 – Mapa dos fluxos de remoção e reassentamento para empreendimentos do Minha Casa Minha Vida | 96 |
| Figura 16 - Mapa com área prioritária para os empreendimentos do programa Minha Casa, Minha Vida | 101 |
| Figura 17 – Mapa das favelas com remoções e suas justificativas | 104 |

Lista de tabelas

| | |
|---|----|
| Tabela 1 - População de favelas por Áreas de Planejamento - Município do Rio de Janeiro - 2010 | 16 |
| Tabela 2 – Tabela com as UPPs na cidade do Rio de Janeiro e sua cronologia de instalação | 93 |

Fato que obriga a conceber uma estratégia do conhecimento, inseparável da estratégia política, ainda que distinta dela. Segundo qual eixo e em que horizontes pensar essa estratégia de saber? Na direção da entrada para a prática de um direito: o direito à cidade, isto é, à vida urbana, condição de um humanismo e de uma democracia renovados.

Henri Lefebvre, O direito à cidade