

Barbara Sampaio Vieira Duarte

**O comportamento do mediador
no conflito entre árabes e israelenses**

DISSERTAÇÃO DE MESTRADO

INSTITUTO DE RELAÇÕES INTERNACIONAIS

Programa de Pós-Graduação em Relações
Internacionais da PUC-Rio.

Rio de Janeiro

Abril de 2003



Barbara Sampaio Vieira Duarte

**O comportamento do mediador
no conflito entre árabes e israelenses**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio.

Orientador: Nizar Messari

Barbara Sampaio Vieira Duarte

**O comportamento do mediador
no conflito entre árabes e israelenses**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Prof. Nizar Messari

Orientador

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Prof. Monica Herz

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Prof. Leticia Pinheiro

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Zélia Milanez L. e Seiblitz

Coordenadora Setorial do Centro de Ciências Sociais - PUC-Rio

Rio de Janeiro, 24 de abril de 2003.

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

Barbara Sampaio Vieira Duarte

Graduou-se em Comunicação Social com especialização em jornalismo na PUC-Rio em 1998. Foi aluna do III Curso de Especialização em Jornalismo O Dia / UniverCidade de 1998 a 1999. Pós-graduou-se em Comunicação e Imagem pela PUC-Rio em 2000.

Ficha Catalográfica

Duarte, Barbara Sampaio Vieira

O comportamento do mediador no conflito entre árabes e israelenses / Barbara Sampaio Vieira Duarte; orientador: Nizar Messari. – Rio de Janeiro: PUC, Instituto de Relações Internacionais, 2003.

[9], 144 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais.

Inclui referências bibliográficas.

CDD:150

Agradecimentos

A Nizar Messari, pela orientação, a paciência, o apoio e a compreensão que me ajudaram a conseguir chegar até aqui;

À Monica Herz, pelo incentivo que recebi para trabalhar com o Oriente Médio;

À Leticia Pinheiro, pela oportunidade que tive de dar aula sobre esse tema no estágio docente;

Aos outros professores do Instituto de Relações Internacionais que contribuíram para minha formação acadêmica;

Aos meus colegas; pela convivência no IRI e a amizade;

À Maria Helena, Regina, Luciana e as outras funcionárias da Secretaria e do Núcleo; por terem sido sempre muito prestativas;

A Capes, pela bolsa oferecida para que eu pudesse me dedicar integralmente ao mestrado,

A minha mãe;

A Yann Walter.

Duarte, Barbara Sampaio Vieira; Messari, Nizar. **O comportamento do mediador no conflito entre árabes e israelenses**. Rio de Janeiro, 2003. 144p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Resumo

O objetivo desta dissertação é verificar se o comportamento do mediador no conflito entre árabes e israelenses está de acordo com a definição dada pelo modelo de mediação internacional. As duas vertentes principais desse modelo usadas aqui são a mediação tradicional e a mediação de segunda via, que determinam condutas diferenciadas para seus respectivos mediadores. Três processos foram selecionados para a análise e discussão das atividades e comportamentos de cada tipo de mediador. O primeiro caso trata da mediação feita pelo secretário de Estado americano Henry Kissinger entre Egito, Síria e Israel na década de 70. O segundo processo é a negociação conduzida pelo presidente Jimmy Carter entre Israel e Egito que assinaram os acordos de Camp David em 1978. E a terceira mediação é a feita entre israelenses e palestinos por representantes noruegueses de janeiro a agosto de 1993.

Palavras-chave

Mediação internacional; Comportamento do mediador; Conflito árabe-israelense ; Processo de paz; Oriente Médio.

Duarte, Barbara Sampaio Vieira; Messari, Nizar. **O comportamento do mediador no conflito entre árabes e israelenses**. Rio de Janeiro, 2003. 144p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Abstract

The purpose of this dissertation is to verify whether the mediator's behaviour in the conflict between Arabs and Israelis fits the definition of the international mediation model. The two main types of mediation used in this analysis, official mediation and pure mediation, define different behaviours to their respective mediators. Three case studies were chosen to analyse and discuss the activities and behaviours of each type of mediator. The first case refers to the mediation of the American Secretary of State Henry Kissinger between Egypt, Syria and Israel in the 70's. The second case studied here is the mediation of US President Jimmy Carter between Israel and Egypt, which culminated in the signing of the Camp David accords in 1978. And the last mediation studied here is the one of Norwegian representatives between Israelis and Palestinians from January to August 1993.

Key-words

International mediation; mediator's behaviour; Arab-Israeli conflict; Peace process; Middle East.

Sumário

1. Introdução	10
2. A mediação internacional	18
2.1. Definição	18
2.1.a. Origens da área de mediação internacional e sua transformação nos anos 90	20
2.2. Tipos de mediação e mediador	24
2.2.1. Mediações	26
2.2.1.a Mediação tradicional	26
2.2.1.b Mediação de segunda via	27
2.2.1.c Multipartidária	28
2.2.2. Mediadores	29
2.2.2.a Mediador puro	30
2.2.2.b Semi-mediador	31
2.2.2.c Tradicional	31
2.2.2.c.1. O poder na mediação tradicional	34
2.2.2.d. Organizações internacionais, regionais e não-governamentais atuando como mediador	35
2.3. O comportamento do mediador	37
2.3.1. A imparcialidade	37
2.3.2. Percepção	39
2.3.3. Estratégias do mediador	41
2.4. As motivações do mediador	44
2.5. Atividades e funções do mediador	45
2.5.1. Foro ou preparação	45
2.5.2. Administração ou preparação do processo	46
2.5.3. Formulação de acordos ou negociação	46
2.5.4. Implementação dos acordos	47
2.6. Conclusão	49
3. A mediação de 1973 a 1975	50

3.1. Contexto histórico	50
3.1.1. Antes da guerra de 1973	50
3.1.2. A guerra de outubro de 1973 e negociações de cessar-fogo	54
3.1.3. Negociações entre Israel, Egito e Síria	59
3.1.4. Acordo de retirada entre Israel e Egito	63
3.1.5. Acordo de retirada entre Israel e Síria	64
3.1.6. Novas negociações de Kissinger no Oriente Médio	65
3.2. Análise do papel do mediador	69
3.2.1. O comportamento de Kissinger como mediador tradicional	71
4. Mediação dos acordos de Camp David	76
4.1. Contexto histórico	76
4.1.1. O período após a primeira mediação americana	76
4.1.2. A Segunda Conferência de Genebra	77
4.1.3. A visita de Sadat a Jerusalém e suas consequências	78
4.1.4. Negociações em Camp David	81
4.2. O significado dos acordos e suas consequências	89
4.3. Análise do comportamento de Carter como mediador	92
5. O conjunto dos processos de mediação de Madri e Oslo	96
5.1. Contexto histórico	96
5.1.1. Após os acordos de Camp David	97
5.1.2. Condições que levaram à retomada do processo de paz	98
5.1.3. A Conferência de Madri	103
5.1.4. O processo de Oslo	106
5.1.5. As consequências e o significado de Oslo	114
5.2. Análise do processo de negociações Madri-Oslo	120
5.2.1. A mediação norueguesa	120
5.2.2. A mediação americana	125
6. Conclusão	129
7. Referências bibliográficas	138

