

Pablo de Rezende Saturnino Braga

**A rede de ativismo transnacional
contra o apartheid na África do
Sul**

DISSERTAÇÃO DE MESTRADO

INSTITUTO DE RELAÇÕES INTERNACIONAIS

Programa de Pós-Graduação em
Relações Internacionais

Rio de Janeiro
Agosto de 2010

Pablo de Rezende Saturnino Braga

**A rede de ativismo transnacional contra o
apartheid na África do Sul**

DISSERTAÇÃO DE MESTRADO

Dissertação apresentada como requisito parcial para
obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-
Graduação em Relações Internacionais do Instituto
de Relações Internacionais da PUC-Rio.

Orientadora: Profa. Letícia de Abreu Pinheiro
Co-orientadora: Profa. Mónica Salomón González

Rio de Janeiro
Agosto de 2010

Pablo de Rezende Saturnino Braga

**“A rede de ativismo transnacional contra
o apartheid na África do Sul”**

Dissertação apresentada como requisito parcial para
obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-
Graduação em Relações Internacionais do Instituto
de Relações Internacionais da PUC-Rio. Aprovada
pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Profa. Letícia de Abreu Pinheiro

Orientadora

Instituto de Relações Internacionais - PUC-Rio

Profa. Mónica Salomón González

Universidade Federal de Santa Catarina - UFSC

Prof. Carlos Roberto Sanchez Milani

Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro - UNIRIO

Profa. Mónica Herz

Vice-Decana de Pós-Graduação
do Centro de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 20 de agosto de 2010.

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem a autorização do autor, do orientador e da universidade.

Pablo de Rezende Saturnino Braga

Bacharel em Relações Internacionais pelo Instituto de Relações Internacionais da Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro (PUC-Rio).

Ficha Catalográfica

Braga, Pablo de Rezende Saturnino

A rede de ativismo transnacional contra o apartheid na África do Sul / Pablo de Rezende Saturnino Braga ; orientadoras: Letícia de Abreu Pinheiro, Mónica Salomón González. – 2010.

286 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais, 2010.

Inclui bibliografia

1. Relações internacionais – Teses. 2. Apartheid. 3. Construtivismo. 4. Redes de ativismo transnacional. 5. Efeito-bumerangue. 6. Normas. 7. Sanções. 8. Pan-africanismo. 9. Movimento negro. I. Pinheiro, Letícia de Abreu. II. Salomón González, Mónica. III. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Instituto de Relações Internacionais. IV. Título.

CDD: 327

Para Jennifer Dunjwa Blajberg e Salomon Blajberg (*in memoriam*).

Agradecimentos

Aos meus pais, Ricardo e Goretti, e minha família, pelo amor incondicional.

À comunidade PUC-Rio, especialmente os Professores Augusto Sampaio e Junia de Vilhena, pelo apoio, confiança e carinho.

À Professora Mónica Salomón, pela prontidão, paciência, boa vontade e preocupação com a qualidade desse trabalho. A distância geográfica entre orientadora e orientando certamente não prejudicou o desenvolvimento de nossa dissertação.

À Professora Letícia Pinheiro, que acompanhou meu desenvolvimento desde a graduação e, com seu senso crítico e humor acurado, sempre acreditou em meu potencial e incentivou essa pesquisa.

Aos saudosos Professores e ativistas antiapartheid Salomon e Jennifer Blajberg. O exemplo histórico da luta antiapartheid que travaram no Brasil e as fontes da ONG ComAfrica foram inestimáveis para nossa pesquisa e aprendizado.

Ao Professor Beluce Belucci, por encorajar nosso estudo, pelas conversas intrigantes sobre a África e por abrir as portas do vasto acervo bibliográfico do Centro de Estudos Afro-Asiáticos (CEAA), da Universidade Cândido Mendes.

A todos os professores do Instituto de Relações Internacionais por estimularem a nossa capacidade reflexiva, pelos intensos debates em sala de aula e pela realização de diversos eventos acadêmicos, em especial o ISA-ABRI 2009.

Aos meus colegas da turma de mestrado de 2008. Os acertos desse trabalho também são de vocês. Aos colegas Juliano, Bruno, Alessandro e Danilo cabe um agradecimento especial pela convivência desde 2003, início da graduação.

Aos funcionários do Instituto de Relações Internacionais, especialmente Regina, Natacha, Luciana e Vera, pela disposição, eficiência e alegria fundamentais para o departamento.

Resumo

Saturnino Braga, Pablo de Rezende; Pinheiro, Letícia; Salomón, Mónica. **A rede de ativismo transnacional contra o apartheid na África do Sul**. Rio de Janeiro, 2010, 286 p. Dissertação de Mestrado - Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

O caso do apartheid na África do Sul foi singular porque institucionalizou um arranjo sociojurídico diametralmente oposto às normas que balizaram a gestação da ordem internacional pós-Segunda Guerra Mundial. A notável contradição catalisou uma reação em cadeia no combate ao regime sul-africano, e o ativismo antiapartheid conseguiu operacionalizar uma das mais dinâmicas redes de ativismo transnacional, desenvolvendo canais de diálogo e um amplo leque de estratégias de combate nas esferas doméstica, regional e internacional. O presente estudo - ancorado na literatura construtivista sobre o ativismo transnacional - irá problematizar a formação e funcionamento da rede de ativismo transnacional antiapartheid e suas ferramentas operacionais, como o efeito-bumerangue, analisando sua influência sobre a execução de sanções estratégicas, sociais, econômicas contra o regime segregacionista sul-africano.

Palavras-chave

Apartheid; Construtivismo; Redes de Ativismo Transnacional; Efeito-bumerangue; Normas; Sanções; Pan-Africanismo; Movimento Negro

Abstract

Saturnino Braga, Pablo de Rezende; Pinheiro, Letícia (Advisor); Salomón, Mónica (Advisor). **The transnational advocacy network against the apartheid in South Africa.** Rio de Janeiro, 2010, 286 p. Master Dissertation - Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

The case of apartheid in South Africa was unique because it institutionalized an socio-juridical arrangement diametrically opposite to the norms which has framed the gestation of the international order after World War II. The remarkable contradiction catalyzed a chain reaction in fighting the South-African regime, and the anti-apartheid activism could operate one of the most dynamic transnational advocacy networks, developing channels of dialogue and a wide range of strategies to combat on domestic, regional and international spheres. This study - anchored in the constructivist literature on transnational activism - will discuss the formalization and operation of the antiapartheid transnational advocacy network and its operational tools, like the boomerang pattern, by analyzing its influence on the implementation of economic, strategic and social sanctions against the South African segregationist regime.

Keywords

Apartheid; Constructivism; Transnational Advocacy Networks; Boomerang Pattern; Norms; Sanctions; Pan-Africanism; Black Movement

Sumário

1. Introdução	10
2 . Debate temático, modelo teórico e ferramentas conceituais	16
2.1. As relações transnacionais no debate das RI	16
2.2. Por que o Construtivismo?	21
2.3. O Modelo de Keck e Sikkink	27
3. O caso do apartheid na África do Sul	41
3.1. A era mercantilista (1652-1795)	41
3.2. O colonialismo britânico e as repúblicas bôeres (1795-1910)	44
3.3. A hegemonia britânica (1910-1948)	51
3.4. O apartheid: marcos históricos até a crise dos anos 1980	54
4. A rede de ativismo transnacional antiapartheid	83
4.1. A ONU e o apartheid	87
4.2. EUA	114
4.3. Reino Unido	144
4.4. Organização da Unidade Africana (OUA)	162
4.5. World Council of Churches	173
4.6. Considerações finais do capítulo 4	180
5. Conclusão: O papel das sanções	187
5.1. Síntese das sanções	188
5.2. O debate sobre as sanções nas RI	194
5.3. Considerações finais da dissertação	209
6. Apêndice: o ativismo antiapartheid no Brasil	214
7. Referências Bibliográficas	229
8. Anexos	242



United Nations, 1994