

PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA
DO RIO DE JANEIRO



Kelly Kotlinski Verdade

**As mulheres e a democracia representativa no Brasil.
Uma análise do Sistema Eleitoral Brasileiro**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação em Ciências Sociais da PUC-Rio como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre em Ciências Sociais.

Orientadora: Profa. Maria Celina Soares D'Araujo

Rio de Janeiro
Setembro de 2013



Kelly Kotlinski Verdade

**As mulheres e a democracia representativa no Brasil.
Uma análise do Sistema Eleitoral Brasileiro**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais do Departamento de Ciências Sociais do Centro de Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Profa. Maria Celina Soares D'Araujo

Orientadora

Departamento de Ciências Sociais – PUC-Rio

Profa. Graciela Hopstein

UNIRIO

Profa. Angela Aparecida Donini

UNIRIO

Profa. Sonia Maria Giacomini

Departamento de Ciências Sociais – PUC-Rio

Profa. Mônica Herz

Coordenadora Setorial do Centro
de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 10 de Setembro de 2013

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

Kelly Kotlinski Verdade

Graduou-se em Gestão Pública na Unieuro (Centro Universitário Euro-Americano) em Brasília-DF no ano de 2007. Ativista lésbica feminista atuante no movimento social de mulheres e de direitos humanos desde 2002. Participou e organizou diversas conferências, congressos, seminários na área de direitos das mulheres. Participou do projeto “Estabilidade democrática e mudanças sociais no Brasil” coordenado pela Profa. Maria Celina Soares D’Araujo no departamento de Ciências Sociais da PUC-Rio. É gerente de programas e projetos da organização não-governamental ELAS-Fundo de Investimento Social, onde apoia projetos, na área de equidade de gênero e cidadania, de grupos e organizações de mulheres em todo o Brasil.

Ficha Catalográfica

Verdade, Kelly Kotlinski

As mulheres e a democracia representativa no Brasil : uma análise do sistema eleitoral brasileiro / Kelly Kotlinski Verdade ; orientadora: Maria Celina Soares D’Araujo. – 2013.

157 f. : il. (color.) ; 30 cm

Dissertação (mestrado)–Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Ciências Sociais, 2013.

Inclui bibliografia

1. Ciências Sociais – Teses. 2. Mulheres. 3. Sistema eleitoral. 4. Feminismo. 5. Democracia representativa. I. D’Araujo, Maria Celina Soares. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Ciências Sociais. III. Título.

CDD: 300

Para as mulheres que fazem política no Brasil,
pela audácia, teimosia, coragem e ambição.

Agradecimentos

À minha orientadora Professora Maria Celina Soares D'Araujo por sempre exigir mais de mim, e, pelo estímulo e parceria na realização deste trabalho.

À Capes e à PUC-Rio, pelos auxílios concedidos, sem os quais este trabalho não poderia ter sido realizado.

Às minhas amigas e companheiras de vida, sem as quais eu jamais teria chegado a este ponto, Karen, Daniele e Angela, obrigada por todo o apoio, estímulo, compreensão, amor e fé.

À minha namorada Jelena pelo apoio e suporte cotidiano, pela política feminista e pelo prazer.

Aos meus pais pela vida e educação. À minha mãe pelo amor de todas as horas. E ao Vovô, por todas as histórias e conversas que teve comigo sobre política.

À minha professora Tânia Navarro-Swain por ter me convidado a minha primeira aula em uma universidade, e, sobre feminismos.

Ao ELAS Fundo de Investimento Social, pelo apoio.

Aos meus colegas da PUC-Rio.

Às professoras que participaram da Comissão examinadora.

À todas e todos os professores e funcionárias do Departamento pela ajuda e suporte.

À todas as amigas e familiares que em algum momento, de uma forma ou de outra, me ajudaram nesse processo.

Resumo

Verdade, Kelly Kotlinski; D'Araujo, Maria Celina Soares. **As mulheres e a democracia representativa no Brasil. Uma análise do Sistema Eleitoral Brasileiro.** Rio de Janeiro, 2013. 157 p. Dissertação de Mestrado – Departamento de Ciências Sociais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Este trabalho faz uma análise do sistema eleitoral brasileiro a partir de uma perspectiva de gênero e avalia os mecanismos-chave desse sistema para o entendimento do precário acesso das mulheres aos cargos de representação do Congresso Nacional. Ao expor como o sistema eleitoral brasileiro produz desigualdade de representação entre homens e mulheres, demonstra-se que a adoção do sistema proporcional de lista fechada, aliado a um dispositivo de ação afirmativa, é mais adequado para ampliar a participação das mulheres na Câmara dos Deputados.

Palavras-chave

Mulheres; sistema eleitoral; feminismo; democracia representativa.

Abstract

Verdade, Kelly Kotlinski; D'Araujo, Maria Celina Soares (Advisor). **Women and representative democracy in Brazil. An analysis of the Brazilian Electoral System.** Rio de Janeiro, 2013. 157 p. MSc. Dissertation – Departamento de Ciências Sociais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

This study analyzes the Brazilian electoral system from a gender perspective and assesses key mechanisms of this system crucial for the understanding of the precarious women's access to positions of representation in the National Congress. By exposing how Brazilian electoral system produces unequal representation between men and women, it demonstrates that the adoption of closed-list proportional system, associated to an affirmative action is most appropriate mechanism to increase participation of women in the House of Representatives.

Keywords

Women; electoral system; feminism; representative democracy.

Sumário

| | |
|--|-----|
| Introdução | 14 |
| • Aproximações ao tema | 20 |
| • Da metodologia a ser utilizada | 28 |
| • Dos conceitos fundamentais deste trabalho | 30 |
| Capítulo I - Por que mulheres na política? | 37 |
| Capítulo II - Retrospectiva sobre a participação das mulheres na política nacional | 46 |
| Capítulo III - Sistemas eleitorais | 60 |
| • Como se vota e como se contam os votos | 61 |
| Sistemas eleitorais majoritários | 66 |
| • Maioria simples | 66 |
| • Maioria absoluta ou sistema de dois turnos | 68 |
| • Voto alternativo | 69 |
| • Voto único não-transferível ou 'Distritão' | 69 |
| • Voto em bloco | 70 |
| Sistemas eleitorais proporcionais | 71 |
| • Sistema proporcional de lista | 72 |
| Lista fechada | 73 |
| Lista aberta | 75 |
| Lista flexível | 77 |
| • Voto único transferível | 78 |
| Sistemas eleitorais mistos | 81 |
| • Outros aspectos do sistema eleitoral brasileiro | 83 |
| Cláusula de barreira | 83 |
| Coligações | 87 |
| Financiamento de campanhas | 93 |
| Fragmentação partidária | 96 |
| Votos 'inválidos' | 98 |
| Capítulo IV - Fatores que contribuem com a sub-representação política das mulheres | 103 |
| • Fatores culturais | 103 |
| Dissociação entre as ideias de mulher e poder | 104 |

| | |
|--|-----|
| Pouco capital político das mulheres | 105 |
| Divisão sexual do trabalho e a fraqueza dos aparatos públicos | 108 |
| Preconceito dos meios de comunicação | 110 |
| Racismo e sexismo institucional | 113 |
| • Fatores técnicos | 117 |
| Voto em lista aberta e ação afirmativa nula | 118 |
| Financiamento público e privado de campanhas | 121 |
| Partidos políticos machistas | 125 |
| Sub-representação de mulheres na propaganda eleitoral gratuita | 129 |
| Minorias no Congresso Nacional | 131 |
| Capítulo V - Possibilidades e iniciativas de ampliação da participação política das mulheres | 136 |
| Conclusão | 143 |
| Referências | 148 |

Lista de Ilustrações

| | |
|---|-----|
| Figura 1 – Representação política de mulheres na Câmara dos Deputados. Brasil, 1933-2010. | 59 |
| Figura 2 – Componentes básicos de sistemas eleitorais | 63 |
| Figura 3 – Famílias de sistemas eleitorais | 64 |
| Figura 4 – Pirâmide pré-candidatas, candidatas e eleitas. Brasil, 2010 | 108 |
| Figura 5 – Candidatas e eleitas, brancas e negras. Brasil, 2010. | 116 |
| | |
| Tabela 1 - Dados sobre magnitude dos distritos, porcentagens de população e deputados, e índice de cláusula de barreira, por estados da federação. Brasil, 2013 | 86 |
| Tabela 2 – Quantidade de deputadas federais eleitas por partido Político | 128 |

Lista de Abreviações

ABONG - Associação Brasileira de Organizações Não-Governamentais
ALN - Ação Libertadora Nacional
AMB - Articulação de Mulheres Brasileiras
ANM - Aliança Nacional de Mulheres
APML - Ação Popular Marxista Leninista
CEPIA - Cidadania, Estudo, Pesquisa, Informação e Ação
CF/88 – Constituição Federal do Brasil de 1988
Cfemea - Centro Feminista de Estudos e Assessoria
CNBB - Conferência Nacional dos Bispos do Brasil
CNDM - Conselho Nacional dos Direitos da Mulher
CNJP - Comissão Nacional de Justiça e Paz
CTB - Central dos Trabalhadores e Trabalhadoras do Brasil
DEM - Democratas (partido político)
DIAP - Departamento Intersindical de Assessoria Parlamentar
ENCE - Escola Nacional de Ciências Estatísticas
FBPF - Federação Brasileira para o Progresso Feminino
HGPE - Horário Gratuito de Propaganda Eleitoral
IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
IBOPE - Instituto Brasileiro de Opinião Pública e Estatística
INESC - Instituto de Estudos Socioeconômicos
MR8 - Movimento Revolucionário 8 de Outubro
NEIM - Núcleo de Estudos Interdisciplinares sobre a Mulher
OAB - Ordem dos Advogados do Brasil
ONG - Organização não-Governamental
ONU Mulheres - Entidade das Nações Unidas para a Igualdade de Gênero e o Empoderamento das Mulheres
PCB - Partido Comunista Brasileiro
PCdoB - Partido Comunista do Brasil
PDT - Partido Democrático Trabalhista
PEC - Proposta de Emenda à Constituição
PFL - Partido da Frente Liberal

PL - Partido Liberal
PL - Projeto de Lei
PMDB - Partido do Movimento Democrático Brasileiro
PMN - Partido da Mobilização Nacional
II PNPM – II Plano Nacional de Políticas para as Mulheres
PP - Partido Progressista
PPB - Partido Progressista Brasileiro
PPS - Partido Popular Socialista
PR - Partido da República
PRONA - Partido da Reedificação da Ordem Nacional
PSB - Partido Socialista Brasileiro
PSC - Partido Social Cristão
PSDB - Partido da Social Democracia Brasileira
PSOL - Partido Socialismo e Liberdade
PST - Partido Socialista Brasileiro
PT - Partido dos Trabalhadores
PTB - Partido Trabalhista Brasileiro
PTC - Partido Trabalhista Cristão
PTdoB - Partido Trabalhista do Brasil
PV - Partido Verde
SNTV - Single non-transferable vote
SPM - Secretaria de Políticas para as Mulheres
STV - Single transferable vote
TSE - Tribunal Superior Eleitoral
UFRJ - Universidade Federal do Rio de Janeiro
VAR-Palmares - Vanguarda Armada Revolucionária Palmares
VPR - Vanguarda Popular Revolucionária

We can do it!