



Deborah Urbach Malheiro

As UPPs e os Direitos: Uma análise sobre os impactos das políticas públicas em favela carioca

Dissertação de Mestrado.

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação em Ciências sociais da PUC-Rio como requisito parcial para obtenção do título de Mestre em Ciências Sociais.

Orientadora: Maria Sarah da Silva Telles

Rio de Janeiro
Agosto de 2013



Deborah Urbach Malheiro

As UPPs e os Direitos: Uma análise sobre os impactos das políticas públicas em favela carioca

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Profa. Maria Sarah da Silva Telles

Orientadora

Departamento de Ciências Sociais – PUC-Rio

Prof. Luiz Antonio Machado da Silva

UERJ

Prof. Marcelo Tadeu Baumann Burgos

Departamento de Ciências Sociais – PUC-Rio

Profa. Mônica Herz

Coordenadora Setorial do Centro
de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 23 de agosto de 2013

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

Deborah Urbach Malheiro

Possui graduação em Comunicação Social pelo Instituto de Comunicação Social da PUC-Rio (2009), mestrado em Ciências Sociais pelo Departamento de Ciências Sociais da PUC-Rio (2013)

Ficha Catalográfica

Malheiro, Deborah Urbach

As UPPs e os direitos: uma análise sobre os impactos das políticas públicas em favela carioca / Deborah Urbach Malheiro ; orientadora: Maria Sarah da Silva Telles. – 2013.

137 f. : il. (color.) ; 30 cm

Dissertação (mestrado)–Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Ciências Sociais, 2013.

Inclui bibliografia

1. Ciências Sociais – Teses. 2. UPPS. 3. Direitos. 4. Favelas. 5. Políticas públicas. 6. Pobreza. I. Telles, Maria Sarah Silva. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Ciências Sociais. III. Título.

CDD: 300

Agradecimentos

Primeiramente, gostaria de agradecer a todo Departamento de Ciências Sociais da PUC. Fazer o curso de mestrado em uma área diferente da minha formação, que é em jornalismo, certamente foi um grande desafio que eu não teria cumprido com tanto êxito se não fosse todo o auxílio prestado pelo departamento- no que são incluídos professores, secretárias e demais funcionários. Obrigada pela oportunidade.

Um agradecimento especial à minha orientadora Sarah por toda a paciência, diálogo e confiança. Sei que não foi fácil orientar alguém que passou 6 meses em um lugar longínquo como Israel, portanto, obrigada. Aproveito o ensejo para agradecer os professores Marcelo Burgos e Luiz Antônio Machado, a quem dedico muita admiração.

Gostaria de agradecer à Clarice, minha melhor amiga e, certamente, uma das maiores incentivadoras de meu trabalho, bem como Alê e João, outros amigos que admiro pela imensa capacidade intelectual, além de outros aspectos.

Todas as meninas com quem eu fiz a graduação em jornalismo e com as quais aprendi muito também: Dai, Dantas, Bibi, Ju, Palominha, Fernandona, Tchu e BF. E um agradecimento especial a Fernandinha, que além de ter feito a graduação comigo, agora é minha parceira nas ciências sociais também.

Todo o Reage Socialista, onde eu me interessei por política de fato. Amo fazer parte do PSOL e possuir companheiros de luta tão combativos e especiais como Neck, Carla, Pedro, Bruno, Gustavo, Maíra, Daniel, Carol e outros tantos.

À Flavinha, minha amiga do mestrado, que me ajudou tanto durante o curso. E a todos meus amigos em Israel: Darren, Tyrone, Dan e Nitai. Nunca me esqueço de vocês.

Por fim, à minha família, que foi- e é- essencial na minha vida e em todas as minhas escolhas. Minha tia Tatá, minha vó Cocote e meu irmãozinho Dani. E à minha mãe, sempre, sempre, a pessoa mais importante da minha vida. E ao meu amorzinho Ben, por fazer meus dias mais felizes há 4 anos e meio.

Resumo

Malheiro, Deborah Urbach; Telles, Maria Sarah da Silva. **As UPPs e os direitos: uma análise sobre os impactos das políticas públicas em favela carioca.** Rio de Janeiro, 2013. 137p. Dissertação de mestrado. Departamento de Ciências Sociais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

A presente dissertação possui como objetivo analisar quais impactos as políticas públicas têm a capacidade de produzir no que concerne à afirmação de direitos dentro de favelas situadas na cidade do Rio de Janeiro. Em especial, serão investigadas as consequências que o projeto das Unidades de Polícia Pacificadora (UPPs) estão trazendo para os locais contemplados com a medida. Embora seja anunciado como um grande sucesso, tal política pública apresenta resultados positivos no que diz respeito à redução de conflitos armados, porém é necessário refletir mais profundamente, questionando se o projeto repete uma lógica de pacificação da barbárie ou se pretende caminhar em outra direção. Para tal intento, o trabalho será dividido em três capítulos, que contarão com explanações e análises sobre os três nortes principais em que essa dissertação se apoia: as favelas, as políticas públicas e os direitos.

Palavras-chave

UPPS; direitos; favelas; políticas públicas; pobreza.

Abstract

Malheiro, Deborah Urbach; Telles, Maria Sarah da Silva. (Advisor) **The "UPPs" and the Rights: An analysis about the impact of public policies on the favela in Rio de Janeiro.** Rio de Janeiro, 2013. 137p. MSc. Dissertation. Departamento de Ciências Sociais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

The current dissertation aims to analyze which are the impacts that public policies can produce in the affirmation of rights in the *favelas* located in the city of Rio de Janeiro. Especially, it will be investigated the consequences that the project called “Unidades de Polícia Pacificadora (UPPs)” are bringing to the places contemplated with the program. Even though it is announced as a great success, this public policy presents positive results in which concerns the reduction of firearms conflicts, but it is necessary to reflect more deeply, asking if the project repeats a logic of pacifying the chaos or if it intends to go on another direction. To this purpose, the work will be divided in three chapters, that will contain explanations and analyses about the three main basis in which this dissertation supports itself: the *favelas*, the public policies and the rights.

Keywords

UPPS; rights; favelas; public policies; poverty.

Sumário

Introdução	10
1. As Favelas na Cidade do Rio de Janeiro	14
1.1. Favela: Imagens e Representações	14
1.2. A História das Favelas no Rio de Janeiro: Mais de um século de tensões e resistências	23
1.3. O Controle Exercido por Traficantes em Favelas no Rio	36
1.4. Milícias: O Crime Organizado Projetado e Incorporado por Agentes do Estado	43
2. A Importância das Políticas Públicas no Desenvolvimento da Qualidade de Vida nas Favelas Cariocas	55
2.1. Introdução: A Definição de Política Pública	55
2.2. A Participação Popular nas Políticas Públicas: Conscientização e Mobilização	59
2.3. As Políticas Públicas nas Favelas Cariocas	75
3. A Normatização e os Direitos dentro das Favelas Cariocas	103
3.1. Pontos Relevantes sobre a Normatização das Atividades Ocorridas dentro das Favelas	103
3.2. Considerações sobre a Questão da Informalidade e seus Reais Impactos na Organização Societal nas Favelas Cariocas	110
3.3. O Acesso aos Direitos	115
3.4. O Acesso à Cidade: Observações sobre o Processo de “Enobrecimento” Urbano nas Favelas do Rio de Janeiro	121
4. Conclusão	126
4.1. Os Impactos já Observados das Políticas Públicas na Afirmação de Direitos em Favelas Cariocas	126
4.2. Os Impactos em Curso das Políticas Públicas: Uma Análise sobre o Presente e o Encaminhamento de Perspectivas Futuras	129
Referências bibliográficas	134

Lista de Tabelas

Tabela 1: Homicídios Dolosos por Cem Mil Habitantes (1985-2006)	33
Tabela 2: Número de favelas com logradouros reconhecidos (2000-2008)	105
Tabela 3: Indicadores Socioeconômicos das Comunidades do Complexo da Penha, 2010	117

Lista de gráficos

Gráfico 1: Quantitativo de Milicianos. O diagrama ilustra quem são os milicianos	49
Gráfico 2: Indicadores de Qualidade Urbana, Rio de Janeiro, 1991	69
Gráfico 3: Civis mortos pela polícia (Autos de Resistência). Estado do Rio de Janeiro, 1997/2008	82