Bárbara Cristina Almeida Alves

**Dinâmicas Desnacionalizantes e a Construção de
Novos Sujeitos Políticos na Relação do Brasil com as
Comunidades Brasileiras no Exterior**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial para a obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio.

Orientador: Prof. Pedro Claudio Cunha Bocayuva Cunha

Rio de Janeiro
Junho de 2012

Bárbara Cristina Almeida Alves

**Dinâmicas Desnacionalizantes e a Construção de Novos
Sujeitos Políticos na Relação do Brasil com as Comunidades
Brasileiras no Exterior**

Dissertação apresentada como requisito parcial para a obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Prof. Pedro Claudio Cunha Bocayuva Cunha

Orientador

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Profa. Carolina Moulin Aguiar

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Prof. João Ricardo Dornelles

Departamento de Direito – PUC-Rio

Profa. Maria Paula Nascimento Araújo

Departamento de História

Instituto de Filosofia e Ciências Sociais – UFRJ

Profa. Letícia Carvalho de Mesquita Ferreira (suplente)

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Profa. Monica Herz

Coordenadora Setorial de Pós-Graduação e Pesquisa
do Centro de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 28 de junho de 2012

‘Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

Bárbara Cristina Almeida Alves

Graduou-se em Letras pela UFF (Universidade Federal Fluminense) em 2008 e dedica-se ao ensino da língua inglesa desde 2001.

Ficha Catalográfica

Alves, Bárbara Cristina Almeida

Dinâmicas desnacionalizantes e a construção de novos sujeitos políticos na relação do Brasil com as comunidades brasileiras no exterior / Bárbara Cristina Almeida Alves ; orientador: Pedro Claudio Cunha Bocayuva Cunha. – 2012.

92 f. : Il. color. ; 30 cm

Dissertação (mestrado)—Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais, 2012.

Inclui bibliografia

CDD: 327

Agradecimentos

Aos meus orientadores: Professor Pedro Claudio Cunca Bocayuva e Carolina Moulin Aguiar, pelo estímulo e parceria para a realização deste trabalho.

À PUC-Rio, pelos auxílios concedidos, sem os quais este trabalho não poderia ter sido realizado.

Ao Professor Helion Povia Neto (IPPUR-UFRJ), por toda sua atenção e auxílio, pelo acesso à biblioteca do NIEM (Núcleo de Pesquisas de Imigração e Emigração) e criação e manutenção do grupo do Yahoo do NIEM.

Ao meu namorado Talles Dias, irmã Érica Alves, cunhado Thiago Cascabulho, além dos amigos Pierre Matos Alvarenga e Simone Rembold, por todo apoio, carinho e compreensão.

Aos meus pais Gilmar e Giovânia e avó Elza, pela educação, atenção e carinho de todas as horas.

Aos professores convidados Naeem Inayatullah e Elspeth Guild, pelas importantes contribuições e importantes palavras de apoio para a realização deste trabalho.

Aos meus colegas da PUC-Rio pela amizade e apoio, especificamente: Julia Guimarães, Marcos Daemon, Nathalia Justo, Lua Carvalho, Nadja Souza, Paulo Chamon, Aline Vasconcelos, Felipe Vieira, Gustavo Puerari e principalmente Sérgio Veloso.

Aos professores que participaram da Comissão examinadora.

A todos os professores e funcionários do Departamento, pelos ensinamentos e ajuda, principalmente Lia Gonzalez.

A todos os amigos e familiares que de uma forma ou de outra me estimularam ou me ajudaram.

Resumo

Alves, Bárbara Cristina Almeida; Bocayuva Cunha, Pedro Cláudio Cunha. **Dinâmicas desnacionalizantes e a construção de novos sujeitos políticos na relação do Brasil com as comunidades brasileiras no exterior.** Rio de Janeiro, 2012. 92p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Esta dissertação é um estudo sobre as mudanças ocorridas no Estado brasileiro diante da *bidirecionalidade* dos fluxos proporcionado pela globalização no que concerne a migração internacional, em específico a formação de novos sujeitos políticos, as comunidades brasileiras no exterior dos anos oitenta até o presente. Argumentamos que as organizações de emigrantes brasileiros foram institucionalizadas em meio a um processo de *desnacionalização* e de uma política externa que visava maior inserção do estado brasileiro em fóruns internacionais. Utilizamos a tipologia de Saskia Sassen para ilustrar o argumento de que a década de noventa representa uma época de *construção de capacidades* no preparo para uma mudança institucional do Estado na década seguinte, um *ponto de inflexão* na formalização de redes de aliança e articulação, assim iluminando rearranjos institucionais graduais no aparato estatal brasileiro em duas *lógicas organizadoras* diferentes: as escalas nacionais e globais.

Palavras-chave

Bidirecionalidade; Desnacionalização; Novos Sujeitos Políticos; Comunidades Brasileiras no Exterior; Construção de Capacidades; Ponto de Inflexão; Lógicas Organizadoras.

Abstract

Alves, Barbara Cristina Almeida; Bocayuva Cunha, Pedro Claudio Cunha. **Denationalizing dynamics and the construction of new political subjects in the relationship between Brazil and Brazilian communities abroad.** Rio de Janeiro, 2012. 92p. MSc. Dissertation – Instituto de Relações Internacionais. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

This dissertation aims to study the *bidirectional* globalization flows between the Brazilian communities abroad and the Brazilian State from the 1980s until present and the formation of new political subjects, the Brazilian communities abroad. The main argument is the increasing *denationalization* brought by globalization can be seen in the recognition of informal actors such as Brazilian immigrant communities abroad by the Brazilian State through a foreign policy whose purpose was to project Brazil as a player in the international arena. By using Saskia Sassen's terminology, the 1990s are seen therefore as a period of *building capacities* which prepared for the effective change occurring in 2002, the *tipping point* in the formalization of alliance networks, thus illuminating institutional rearrangements occurring in the Brazilian State apparatus in two different *organizational logics* — national and global scales.

Keywords

Bidirectionality; Denationalization; New Political Subjects; Brazilian Communities Abroad; Bidirectionality; Building Capacity; Tipping Points; Organizing Logics.

Sumário

1. Introdução	10
2. Processos da Globalização: Contextualizando a emigração brasileira	15
2.1. Novas fronteiras da Globalização	16
2.1.1. Redes e fluxos numa infraestrutura informacional	16
2.1.2. Sistema Mundial em Transição (SMET) e cosmopolitismo	20
2.1.3. Compressão espaço-tempo e o deslocamento de identidades nacionais na pós-modernidade	23
2.1.4. Desnacionalização parcial na lógica organizadora nacional global	27
2.2. Vocabulário conceitual para análise da mudança	36
3. Construindo Capacidades: O início da Migração Brasileira	38
3.1. O Brasil como destino de imigrantes numa lógica organizadora nacional	39
3.2. A emigração de brasileiros numa lógica organizadora global	44
3.3. O Estado e os emigrantes brasileiros: construção de capacidades	53
4. Ponto de Inflexão: a bidirecionalidade no processo de formalização das comunidades brasileiras no exterior	57
4.1. Brasil, 'protagonista natural': O pensamento diplomático brasileiro e a relação bidirecional entre a política externa brasileira e as redes informais de ativismo de emigrantes e o processo de formalização das comunidades brasileiras no exterior	59
4.2. Dinâmicas desnacionalizantes no tratamento da questão migratória no Brasil	76
5. Considerações finais	82
5.1. Resumo da obra	83
6. Bibliografia	88

Siglas

BRICS - Brasil, Rússia, Índia, China e África do Sul

CDHIC - Centro de Direitos Humanos e Cidadania do Imigrante

CGPC - Conselho de Gestão de Previdência Complementar

CNIG - Conselho Nacional de Imigração

CRBE - Conselho de Representantes de Brasileiros no Exterior

CELADE - Comisión Económica para América Latina y el Caribe

DBR - Divisão de Brasileiros no Exterior

DCB - Departamento Consular de Brasileiros no Exterior

GATT - General Agreement on Tariffs and Trade

IBAS - Índia, Brasil e África do Sul

IMILA - Investigación de La Migración Internacional en Latinoamérica

Mercosul - Mercado Comum do Sul

Nafta - North American Free Trade Agreement

OIM - Organização Mundial da Migração

OMC - Organização Mundial do Comércio

ONU - Organização das Nações Unidas

PEB - Política Externa Brasileira

SMET - Sistema Mundial em Transição

SMM - Sistema Mundial Moderno

SGEB - Sub-secretaria Geral das Comunidades Brasileiras no Exterior

Lista de Figuras

Figura 1 - Estimativas dos 20 Maiores Estoques de Residentes Brasileiros no Mundo, 2006 – ONU	45
Figura 2 - Estimativas dos 23 Maiores Estoques de Residentes Brasileiros no Mundo, 2008 – MRE	46
Figura 3 - Ingressos anuais no Brasil em milhões de dólares de 1995 a 2009 e por país de origem	55
Figura 4 - Volume de Remessas Recebidas no Brasil	56