



Taciela Cordeiro Cylleno

**Do debate à positivação: a prescrição e a
liberdade sindical no processo
constituente de 1987/1988**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-
Graduação em Direito da PUC-Rio como requisito
parcial para obtenção do título de Mestre em Direito.

Orientadora: Prof^a. Ana Lúcia de Lyra Tavares

Rio de Janeiro
Julho de 2011.



Taciela Cordeiro Cylleno

Do debate à positivação: a prescrição e a liberdade sindical no processo constituinte de 1987/1988

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direito da PUC-Rio como requisito parcial para obtenção do título de Mestre em Direito. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Profª Ana Lúcia de Lyra Tavares

Orientadora
Departamento de Direito – PUC-Rio

Prof. Adriano Pilatti

Departamento de Direito – PUC-Rio

Profª. Volia Bomfim Cassar

Unigranrio

Profª. Mônica Herz

Vice-Decana de Pós-Graduação do Centro de
Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 02 de setembro de 2011

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, do autor e do orientador.

Taciela Cordeiro Cylleno

Ficha catalográfica

Cylleno, Taciela Cordeiro

Do debate à positivação: a prescrição e a liberdade sindical no processo constituinte de 1987/1988./ Taciela Cordeiro Cylleno; orientadora: Ana Lúcia de Lyra Tavares, - Rio de Janeiro: PUC, Departamento de Direito, 2011.

165f; 29,7 cm

1. Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Ciências Jurídicas.

Inclui referências bibliográficas.

1.prescrição; 2.organização sindical;3. Constituinte de 1988; 4.direito estrangeiro; 5.direito constitucional brasileiro; 6.direito do trabalho. I. Tavares, Ana Lúcia de Lyra. II Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Direito. III. Título.

CDD 340

Agradecimentos

A Deus.

Ao Seu Pedro, à Dona Helena e à minha mãe, por todo o amor.

Ao meu pai e aos meus irmãos, por tudo.

Resumo

Cylleno, Taciela Cordeiro; Tavares, Ana Lúcia de Lyra. **Do debate à positivação: a prescrição e a liberdade sindical no processo constituinte de 1987/1988**. Rio de Janeiro, 2011, 165p. Dissertação de Mestrado – Departamento de Direito, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Nesta dissertação, busca-se investigar todo o processo decisório – sugestões, considerações, imposições e concessões – relativo à implementação dos direitos sociais dos trabalhadores na Constituição Federal, especificamente no que tange ao prazo prescricional quinquenal, previsto no inciso XXIX do art. 7º e à estrutura sindical, como disposta no artigo 8º. Pretende-se, assim, oferecer uma contribuição que sirva para futuras perspectivas histórico-políticas de interpretação da letra fria do texto constitucional no que tange aos seus artigos 7º e 8º. A partir do estudo documental que permite apreender o processo dialético que levou à promulgação do texto final da constituição brasileira, analisar-se-ão as propostas iniciais, os debates que demonstram o embate de forças “progressistas” e “conservadoras” e, finalmente, a crítica à concepção final resultante deste longo e rico processo jurídico, histórico e social. Na maior parte dos debates sobre interpretação constitucional, parte-se do texto constitucional. O escopo do presente trabalho é buscar a gênese do direito positivado na CF/88, tomando-se o processo constituinte como marco inicial da pesquisa sobre a sistematização e efetividade dos direitos sociais no Brasil.

Palavras-Chave

Prescrição; organização sindical; Constituinte de 1988; direito estrangeiro; direito constitucional brasileiro; direito do trabalho.

Resumo

Cylleno, Taciela Cordeiro; Tavares, Ana Lúcia de Lyra(Advisor). **From debate to law: statue of limitations and freedom of association in the making of the brazilian 1988 constitution** Rio de Janeiro, 2011, 165p. MSc. Dissertation – Departamento de Direito, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

In this thesis, we seek to investigate all decision-making process - suggestions, considerations and concessions - on the implementation of worker's social rights in the Federal Constitution, specifically with respect to the five-year limitation period provided for in Article XXIX of the. 7 and the union structure, as laid out in Article 8. The aim is thus to offer a contribution that will serve for future historical and political perspectives of interpretation of the cold letter of the Constitution in relation to Articles 7 and 8. From the documental study that allows to understand the dialectical process that led to the promulgation of the final text of the Brazilian constitution, shall review the initial proposals, the discussions that demonstrate the clash of forces "progressive" and "conservative" and finally, the criticism of the final design that resulted from this long and rich legal, social and historical process. In most debates about constitutional interpretation, we start from the constitutional text. The scope of this paper is to seek the genesis of positive law in CF/88, taking the constitutional process as a landmark for the systematic research on the effectiveness of the social rights in Brazil.

Keywords

Statue of limitation; labor union; Brazilian Constitutional Assembly of 1987-1988; Brazilian constitutional law; labor law.

Sumário

Introdução	11
1. Prescrição	22
1.1. Prescrição em matéria civil	22
1.1.1. Conceito	22
1.1.2. Prescritibilidade	24
1.1.3. Prescrição <i>versus</i> Decadência	24
1.1.4. <i>Actio Nata</i>	26
1.1.5. Suspensão e interrupção	29
1.1.6. Renúncia e declaração <i>ex officio</i>	30
1.1.7. Sucessão do prazo prescricional	31
1.2. Prescrição no Direito Material do Trabalho	32
1.2.1. Breve histórico	35
1.2.2. Prescrição trabalhista na Constituição da República de 1988	36
1.2.3. Contagem do prazo prescricional	41
1.2.4. Arguição e declaração da prescrição	42
1.2.5. Prescrição total e prescrição parcial	44
2. Organização Sindical	49
2.1. Organização Sindical em plano internacional	49
2.2. Organização sindical no Brasil	54
2.2.1. Constituição do Império de 1824	54
2.2.2. Constituição republicana de 1891	55
2.2.3. Constituição de 1934	56
2.2.4. Carta Constitucional de 1937	57
2.2.5. Constituição de 1946	59
2.2.6. Constituição de 1967 e Emenda Constitucional 01 de 1969	59
2.2.7. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988	60

2.2.7.1. Filiação de trabalhadores e empregadores aos sindicatos	69
2.2.7.2. Representação sindical	70
2.2.7.3. Entidades de grau superior	73
2.2.7.4. Centrais Sindicais	74
2.2.7.5. Atuação judicial e extrajudicial dos sindicatos	75
2.2.7.6. Servidor público	78
2.2.7.7. Competência da Justiça do Trabalho	79
3. O processo constituinte 1987-1988	82
3.1. Anteprojeto Afonso Arinos	82
3.1.1. Organização Sindical e Prescrição	84
3.2. A Assembléia Nacional Constituinte	86
3.2.1. A Subcomissão dos Direitos dos Trabalhadores e Servidores Públicos	89
3.2.1.1. Prescrição	91
3.2.1.2. Organização Sindical	94
3.2.2. A Comissão da Ordem Social	113
3.2.2.1. Prescrição	113
3.2.2.2. Organização Sindical	113
3.2.3. A Comissão de Sistematização	115
3.2.3.1. Prescrição	116
3.2.3.2. Organização Sindical	118
3.2.4. Plenário	127
3.2.4.1. Prescrição	127
3.2.4.2. Organização Sindical	129
3.2.5. Comissão de Redação	130
3.2.5.1. Prescrição	130
3.2.5.2. Organização Sindical	134
4. Prescrição e organização sindical no Direito estrangeiro	138
4.1. Organização Sindical e Prescrição	138
4.1.1. Argentina	138
4.1.2. Uruguai	141
4.1.3. Paraguai	142
4.1.4. Portugal	144

4.1.5. Espanha	148
4.1.6. Itália	152
4.2. Conclusão	156
5. Conclusão	158
6. Bibliografia	160

Lista de Figuras

Figura 1 - Composição do Congresso Nacional
(deputados federais e senadores)

14