



**Marystella Andrade Bonfim Romanini**

**O Abrigamento de crianças vítimas de  
violência doméstica: A perspectiva de  
intervenção do Conselho Tutelar da  
zona sul I da cidade de Manaus/AM**

**DISSERTAÇÃO DE MESTRADO**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação do Serviço Social da PUC-RIO como requisito parcial para obtenção do Título de Mestre em Serviço Social.

Orientadora: Profa. Andréia Clapp Salvador

Rio de Janeiro  
Abril de 2011



**Marystella Andrade Bonfim**

**O Abrigamento de crianças vítimas de  
violência doméstica: A perspectiva de  
intervenção do Conselho Tutelar da  
zona sul I da cidade de Manaus/AM**

Dissertação apresentada como requisito parcial  
para obtenção do grau de Mestre pelo Programa  
de Pós-Graduação em Serviço Social do  
Departamento de Serviço Social do Centro de  
Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela  
Comissão Examinadora abaixo assinada.

**Profa. Andréia Clapp Salvador**

Orientador

Departamento de Serviço Social – PUC-Rio

**Profa. Irene Rizzini**

Departamento de Serviço Social – PUC-Rio

**Profa. Lobélia da Silva Faceira**

UNIRIO

**Profa. Mônica Herz**

Vice-Decana de Pós-Graduação do  
Centro de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 05 de abril de 2011

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

### **Marystella Andrade Bonfim Romanini**

Graduou-se em Direito pelo Centro Integrado de Ensino Superior do Amazonas-CIESA, em 2001. Concluiu o Curso de Preparação à Magistratura do Estado do Amazonas, em 2002. Especializou-se em Direito Civil e Processual Civil pelo Centro Integrado de Ensino Superior do Amazonas-CIESA, em 2003, e Pós-graduação Latu Sensu- MBA Executivo- Direito Tributário e Social da Empresa, em 2003. Trabalhou como professora do Ensino Superior na Universidade Paulista- UNIP e no Centro Universitário UNINILTON LINS, na cidade de Manaus/Am. Atualmente, é professora do Ensino Superior do UNINORTE/LAUREATE na cidade de Manaus/Am. Área de interesse: Direito e Legislação Social, Direito e Cidadania, Políticas Públicas e Direito Civil. Área de pesquisa: Direito de Família, criança e adolescente.

#### Ficha Catalográfica

Romanini, Marystella Andrade Bonfim

O abrigo de crianças vítimas de violência doméstica: a perspectiva de intervenção do Conselho Tutelar da zona sul da cidade de Manaus/AM / Marystella Andrade Bonfim Romanini ; orientadora: Andreia Clapp Salvador. – 2011.

86 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado)—Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Serviço Social, 2011.

Inclui bibliografia.

1. Serviço social – Teses. 2. Violência doméstica. 3. Estatuto da criança e do adolescente. 4. Conselho tutelar. 5. Instituições de apoio à infância. I. Silva, Sueli Bulhões da. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Serviço Social. III. Título.

CDD: 361

Aos meus filhos: Gabriel, Rafael e Beatriz (*in memoriam*)  
minhas fontes de inspiração.

## Agradecimentos

A minha orientadora Professora Doutora Andréia Clapp Salvador pelo estímulo, pela compreensão, carinho e dedicação para a realização deste trabalho.

Aos meus professores do Mestrado: pelo convívio e pelo conhecimento que vocês me proporcionaram.

Ao Uninorte/Laureate pela oportunidade de crescimento profissional oferecida aos docentes do Curso de Serviço Social.

Aos meus pais, Ubiraci Santana da Silva Bonfim e Maria Isis Andrade Bonfim pelo amor e apoio incondicionais.

Ao meu marido Emílio Cesar Romanini pelo companheirismo nesta jornada.

Aos meus filhos Gabriel, Rafael e Beatriz (*in memoriam*) por tudo que vocês representam na minha vida.

Aos meus familiares que de uma forma ou de outra me estimularam nesta caminhada.

Aos meus amigos do Curso de Serviço Social do UNINORTE: Adilsimar, Carlos Henrique, Celiana, Fernanda Luzia, Nereida e Sílvia: pelo incentivo e pelas dicas durante toda esta trajetória.

Aos meus alunos do Curso de Serviço Social a minha eterna gratidão pela oportunidade ímpar de ser educadora.

## Resumo

Romanini, Marystella Andrade Bonfim; Salvador, Andréia Clapp. **O Abrigamento de crianças vítimas de violência doméstica: A perspectiva de intervenção do Conselho Tutelar da Zona Sul I da cidade de Manaus/AM.** Rio de Janeiro, 2011. 86p. Dissertação de Mestrado - Departamento de Serviço Social, Pontífica Universidade Católica do Rio de Janeiro.

A pesquisa versa sobre a medida protetiva que determina o abrigamento de crianças vítimas de violência doméstica no âmbito das intervenções do Conselho Tutelar da Zona Sul I da cidade de Manaus/AM. O presente estudo tem por finalidade, identificar a aplicabilidade do Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) no âmbito dos Conselhos Tutelares. A metodologia de pesquisa empregada foi qualitativa e, para tal utilizou-se a entrevista semi-estruturada que foi aplicada aos Conselheiros da Zona Sul I da cidade de Manaus. Através delas pode-se verificar a existência de uma carência de serviços a ser prestado no campo assistencial, o que dificulta o atendimento feito aos casos de violência doméstica e a formação de uma rede assistencial. A realidade apresentada mostrou que os conselheiros têm dificuldades para realizar determinadas atividades que são de sua responsabilidade, tendo em vista os entraves que surgem durante o processo de atendimento das crianças vítimas de violência doméstica, especialmente quando devem ser encaminhadas para os abrigos, conforme determina a Doutrina de Proteção Integral à Criança e ao Adolescente.

## Palavras-chave

Violência doméstica; Estatuto da criança e do adolescente; Conselho Tutelar; Instituições de apoio à infância.

## Abstract

Romanini, Marystella Andrade Bonfim; Salvador, Andréia Clapp (Advisor). **The shelter of children victims of domestic violence: The prospect of intervention by the Guardianship Board of South Zone I of the city of Manaus / AM.** Rio de Janeiro, 2011. 86p. MSc. Dissertation - Department of Social Work, Pontifical Catholic University of Rio de Janeiro

The research focuses on the protective measure that determines the institutionalization of children victims of domestic violence within the operations of the Guardianship Board of South Zone I of the city of Manaus / AM. This study aims to identify the applicability of the Child and Adolescent (ECA) under the Guardianship Councils. The research methodology employed was qualitative and, to this end we used a semi-structured interview that was given to the Directors of the South Zone I of the city of Manaus. Through interviews can verify the existence of a lack of services being provided to health care, which makes the service done in cases of domestic violence and the formation of a healthcare network. The reality presented showed the problem that directors have to undertake certain activities that are your responsibility, in view of the obstacles that arise during the care of child victims of domestic violence, especially when they should be sent to shelters, as determined the Doctrine of Integral Protection of Children and Adolescents.

## Keywords

Domestic violence; status of children and adolescents; Child Protection Council; child care institutions.

## Sumário

1. Introdução	10
2. As Ações de Apoio à Intervenção do Conselho Tutelar	14
2.1. As Instituições de apoio à infância no Brasil – uma perspectiva histórica	14
2.2. A luta dos movimentos sociais no campo da conquista dos direitos sociais – A experiência do Movimento Nacional de Meninos e Meninas de Rua (MNMMR)	19
2.3. A Violência Doméstica praticada contra Crianças: Uma prática que ainda persiste	23
2.3.1. A natureza Histórica da Violência	24
2.3.2. A violência Doméstica - Algumas considerações	27
2.3.3. A violência Doméstica praticada contra Crianças	32
2.4. As políticas destinadas à proteção da infância brasileira – Uma proposta do ECA	38
2.5. O Conselho Tutelar e sua política de atendimento em rede às crianças vítimas de violência doméstica	43
2.5.1. O que são os Conselhos Tutelares?	44
2.5.2. Da Competência do Conselho Tutelar	45
2.5.3. As Atribuições do Conselho Tutelar: Medidas para garantir o cumprimento dos direitos das crianças em regime de abrigo	48
2.5.4. A Instituição Conselho Tutelar e o atendimento às crianças em situação de risco pessoal/social no âmbito familiar	54
2.5.5. As atuações dos conselhos Tutelares da cidade de Manaus	60
3. A Aplicabilidade da Medida Protetiva Referente ao Abrigamento de Crianças-Vítimas de Violência Doméstica - uma proposta contemplada ?	63



3.1. A Violência Doméstica praticada contra crianças - O Olhar dos Conselhos Tutelares	64
3.2. A Intervenção do Conselho Tutelar sobre o encaminhamento de crianças vítimas de violência doméstica para o abrigo	71
4. Conclusão	79
5. Referências Bibliográficas	82