



Joaquim Cerqueira Neto

**Cidadania Dissonante:
A Difícil Equação entre os Direitos Políticos
e os Direitos Sociais no Brasil Contemporâneo**

DISSERTAÇÃO DE MESTRADO

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da PUC-RIO como requisito parcial para a obtenção do grau de Mestre em Ciências Sociais.

Orientador Prof. Eduardo de Vasconcelos Raposo

Rio de Janeiro

Julho de 2009



Joaquim Cerqueira Neto

**Cidadania dissonante: a difícil equação entre
os direitos políticos e os direitos sociais
no Brasil contemporâneo**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Prof. Eduardo de Vasconcelos Raposo

Orientador

Departamento de Sociologia e Política – PUC-Rio

Profa. Angela Maria de Randolpho Paiva

Departamento de Sociologia e Política – PUC-Rio

Prof. Ricardo Emmanuel Ismael de Carvalho

Departamento de Sociologia e Política – PUC-Rio

Prof. Nizar Messari

Coordenador Setorial do Centro
de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 10 de julho de 2009

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, do autor e do orientador.

Joaquim Cerqueira Neto

Graduou-se em Direito na Universidade Candido Mendes (UCAM – Centro/RJ) em 2006. Integrou o quadro de monitoria da UCAM, de 2004 a 2006, nas áreas de Filosofia, Ciência Política e Sociologia. Participou de pesquisa institucional (FAPERJ) na Área de Direitos Humanos de 2003 a 2005. Coursou ensino à distância desenvolvido pela Secretaria Especial de Direitos Humanos da Presidência da República (SEDHPR) em 2009.

Ficha Catalográfica

Cerqueira Neto, Joaquim

Cidadania dissonante : a difícil equação entre os direitos políticos e os direitos sociais no Brasil contemporâneo / Joaquim Cerqueira Neto ; orientador: Eduardo de Vasconcelos Raposo. – 2009.

80 f. ; 30 cm

Dissertação (Mestrado em Sociologia e Política)– Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2009.

Inclui bibliografia

1. Sociologia – Teses. 2. Cidadania. 3. Direitos. 4. Desigualdade. 5. História. 6. Brasil. 7. República. I. Raposo, Eduardo de Vasconcelos. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Sociologia e Política. III. Título.

CDD: 301

Para minha esposa Michelle
E minha filha Maria Sophia,
Os amores da minha vida.

Agradecimentos

Ao meu orientador, Professor Eduardo de Vasconcelos Raposo, por todo apóio, motivação e cobranças. Sobretudo, pela paciência e audição infinitas concedidas a um estudante cheio de inspirações e idéias. Fica a lição de que o trabalho de um pesquisador é para toda vida e que os obstáculos nos fazem crescer.

À Professora Ângela Paiva, pelas aulas contagiantes sobre o tema da cidadania, pelas ponderações e correções precisas sobre o trabalho, contribuindo para um melhor resultado final desta dissertação.

Ao Professor Ricardo Ismael, pelo comprometimento pessoal e profissional em todos os aspectos do presente trabalho, sobretudo, identificando os pontos frágeis de caráter metodológico e de conteúdo. Agradeço-lhe pela troca generosa de idéias dentro e fora de sala de aula.

À Ana Roxo, Carla e Mônica, por humanizarem o ambiente acadêmico e prestarem apóio irrestrito aos estudantes do Departamento de Ciências Sociais.

Aos companheiros (as) de viagem, Antônia, Edilaine, Natália e Paulo Renato, pela convivência enriquecedora durante toda travessia acadêmica como mestrandos da Turma 2007.

Aos amigos do peito, Bruno, Carlos, Elton, Gustavo, João, Laerte, Marcelo, Rafael, pela compreensão nesta fase bastante movimentada de minha vida, em que poucos foram os momentos para os encontros, mas sempre (bons) encontros.

A todos que indiretamente contribuíram para o presente trabalho, principalmente os funcionários da biblioteca central da PUC - Rio.

A Capes e à PUC-Rio pelos auxílios concedidos ao longo do curso de Mestrado.

Resumo

Cerqueira Neto, Joaquim. **Cidadania dissonante: a difícil equação entre os direitos políticos e os direitos sociais no Brasil contemporâneo**. Rio de Janeiro, 2009. 80 p. Dissertação de Mestrado - Departamento de Sociologia e Política, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

A presente dissertação aborda o tema da cidadania como um objeto de análise autônomo, complexo e historicamente definido. Com base no conceito de cidadania elaborado por T.H. Marshall e no referencial analítico de José Murilo de Carvalho, desenvolveu-se uma investigação acerca das dimensões política e social da cidadania no Brasil Contemporâneo. A partir de uma perspectiva histórica a respeito do processo de construção da cidadania no Brasil, sustentamos que a vigência concomitante dos direitos políticos e dos direitos sociais no contexto atual assume uma relação intrinsecamente dissonante, o que implica, de um lado, reconhecer a novidade desta convivência, ainda que não virtuosa, no curso histórico do Brasil republicano, e destacar, por outro lado, a natureza e o significado dessa dissonância para a realização da cidadania brasileira. Portanto, o objetivo principal consistiu em verificar o significado e a natureza da dinâmica entre as dimensões política e social da cidadania no contexto do Brasil Contemporâneo. A nossa contribuição consiste, neste sentido, em desenhar a moldura atual em que se encontram colocadas as dimensões da cidadania brasileira, bem como evidenciar o significado desta nova configuração para o alcance de uma cidadania plena no país.

Palavras-chave

Cidadania; Direitos; Desigualdade; História; Brasil; República.

Abstract

Cerqueira Neto, Joaquim. **Dissonant citizenship: the difficult equation between the political rights and the social rights in contemporary Brazil.** Rio de Janeiro, 2009. 80 p. MSc. Dissertation - Departamento de Sociologia e Política, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

The present dissertation boards the subject of the citizenship like an autonomous, complex and historically definite object of analysis. On basis of the concept of citizenship prepared by T.H. Marshall and the analytical referential system of José Murilo of Carvalho, an investigation was developed about the political and social dimensions of the citizenship in Contemporary Brazil. From a historical perspective as to the process of construction of the citizenship in Brazil, it was supported that the concomitant validity of the political rights and of the social rights in the current context assumes an intrinsic dissonant relation, what it teases, from a side, to recognize the novelty of this contact, still that not virtuous, in the historical course of republican Brazil, and to make, on the other side, the nature and the meaning of this dissonance for the problem of the Brazilian citizenship. So, the principal objective consisted in checking the meaning and the nature of the dynamic one between the political and social dimensions of the citizenship in the context of Contemporary Brazil. Our contribution consists, in this sense, in drawing the current frame in which there are put the dimensions of the Brazilian citizenship, as well as showing up the meaning of this new configuration for the reach of a full citizenship in the country.

Keywords

Citizenship; Rights; Inequality; History; Brazil; Republic.

Sumário

1. Introdução	09
2. Do surgimento da Cidadania Moderna na Europa Ocidental	14
2.1. Max Weber: individualismo e racionalização como processos inexoráveis da modernidade	15
2.2. Conciliando Igualdade e Liberdade: a arte da associação em Alexis de Tocqueville	20
2.3. Marx e a participação política como caminho de resistência e luta da classe operária contra a classe burguesa	24
2.4. De súditos a cidadãos: a grande transformação na <i>Era dos Direitos</i> em Norberto Bobbio	27
2.5. O problema da construção nacional e da extensão dos direitos de cidadania em Heinhard Bendix	30
2.6. Os elementos constitutivos da cidadania na conceituação de Marshall	33
3. Da formação social e institucional brasileira	38
4. Da Cidadania no Brasil Contemporâneo: a difícil equação entre os direitos políticos e os direitos sociais	60
5. Conclusão	76
6. Referências bibliográficas	79