



Rayne Michelli Ferretti

Aquiescência às normas internacionais:

um estudo de caso sobre o Brasil e o sétimo Objetivo de
Desenvolvimento do Milênio

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre em Relações Internacionais. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Orientadora: Profa. Andréa Ribeiro Hoffmann

Rio de Janeiro
Junho de 2008



Rayne Michelli Ferretti

Aquiescência às normas internacionais:

um estudo de caso sobre o Brasil e o sétimo

Objetivo de Desenvolvimento do Milênio

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre em Relações Internacionais. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Profa. Andrea Ribeiro Hoffmann

Orientadora

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Profa. Mônica Herz

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Prof. Alexander Zhebit

Programa de Pós-graduação em História Comparada – UFRJ

Prof. Nizar Messari

Coordenador Setorial do Centro de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 20 de junho de 2008.

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da autora, da orientadora e da universidade.

Rayne Michelli Ferretti

Graduou-se em Relações Internacionais no Centro Universitário Metodista Bennett (UniBENNETT) em 2005. Coursou Direito até o 8º período na Universidade Cândido Mendes (UCAM), vindo a trancar sua matrícula ao ser aprovada neste Curso de Mestrado. Participou de várias simulações da Organização das Nações Unidas e trabalha como Coordenadora de Projetos no Escritório Regional para América Latina e o Caribe do Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos (UN-Habitat/ROLAC). Atualmente é professora do Curso de Relações Internacionais do Centro Universitário Metodista Bennett

Ficha Catalográfica

Ferretti, Rayne Michelli

Aquiescência às normas internacionais : um estudo de caso sobre o Brasil e o sétimo objetivo de desenvolvimento do milênio / Rayne Michelli Ferretti ; orientadora: Andrea Ribeiro Hoffmann. – 2008.
122 f. ; 30 cm

Dissertação (Mestrado em Relações Internacionais)–Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2007.
Inclui bibliografia

1. Relações internacionais – Teses. 2. Organizações internacionais. 3. ONU. 4. Aquiescência. 5. Objetivos de desenvolvimento do milênio. 6. Normas internacionais 7. Meio ambiente. 8. Brasil. I. Hoffmann, Andrea Ribeiro. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Instituto de Relações Internacionais. III. Título.

CDD: 327

Para todas as pessoas que amo, por todo carinho e
amizade embutidos nesta relação. Em especial,
para minha mãe, meu pai e minhas irmãs.

Agradecimentos

À minha família por todo apoio e carinho dedicados ao longo da minha vida. Em particular à minha mãe, Regina Silva Michelli, ao meu pai, Renato Ferretti, minhas irmãs, Renata Michelli Ferretti e Thaís Racy Ferretti, meus familiares Rosângela Gomes Racy e Marcus Valério Perim, meus avós Maria Helena e Clebber Michelli (*in memmorian*), Maria Antônia Perim (*in memmorian*) e Antenor Ferretti (*in memmorian*), meu tio, Julici Ferretti, meus padrinhos, Maria Cristina e Renato Michelli e meu primo Marcelo Michelli. Amo vocês mais que tudo!

À minha orientadora, Andrea Ribeiro Hoffmann, pela dedicada ajuda e atenção em todos os momentos de elaboração desta pesquisa. Muito obrigada pela amizade e carinho.

Aos membros da banca examinadora, Mônica Herz, Alexander Zhebit e José Maria Gómez, por terem aceitado o convite e contribuído para a melhora desta dissertação. Um agradecimento especial ao Professor Alexander Zhebit, grande responsável pela minha trajetória na área de Relações Internacionais.

Aos meus amigos e amigas pela companhia e amizades eternas. Para representá-las: Liana Torres Pimentel, Paula Corrêa Oggero e Ana Tereza Correia.

Ao meu amor e alma gêmea, Alex Moraes.

Aos meus queridos companheiros de turma pela força e ajuda mútua.

Aos professores do Instituto Metodista Bennett, responsáveis pela minha formação inicial em Relações Internacionais: Adriano de Freixo, Emerson Maione, Luis Eduardo Galvão, Samo Sérgio Gonçalves e Gabrielle Guimarães.

Aos colegas e amigos do UN-Habitat. Para representar meu carinho por eles: Jorge Gavidia, Erik Vittrup Christensen, Alberto Paranhos, Cecília Martinez, Yolanda Sanchez, Claudia Bastos, Anika Gaertner, Karen Diaz e Bruno Mendes.

A todos os professores e funcionários do Instituto de Relações Internacionais da PUC-Rio.

À CAPES pela bolsa de estudos concedida.

Resumo

Ferretti, Rayne Michelli e; Hoffmann, Andrea Ribeiro. **Aquiescência às normas internacionais: um estudo de caso sobre o Brasil e o sétimo Objetivo de Desenvolvimento do Milênio.** Rio de Janeiro, 2008, 122p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Esta pesquisa pretende analisar o cumprimento – ou não – de normas internacionais por parte dos Estados. Mais especificamente, a aquiescência aos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio (ODMs) por parte do Brasil e os mecanismos que a Organização das Nações Unidas (ONU) utiliza para promovê-la. Utilizamos como referencial teórico as duas correntes tradicionais do instrumental teórico de aquiescência – *enforcement* e *management* –, a fim de identificar que mecanismos a ONU utiliza para promover o cumprimento dos ODMs. Em especial, pretendemos destacar no estudo de caso se o Brasil cumpre, ou não, os ODMs, e para tal propósito escolhemos um ODM em específico como objeto de estudo empírico: ODM nº. 7 – Garantir a sustentabilidade ambiental.

Palavras-chave

Organizações internacionais; ONU; aquiescência; Objetivos de Desenvolvimento do Milênio; normas internacionais; meio ambiente; Brasil.

Abstract

Ferretti, Rayne Michelli e; Hoffmann, Andrea Ribeiro. **Complying with international norms: a case study on Brazil and the seventh Millennium Development Goal.** Rio de Janeiro, 2008, 122p. MSc Dissertation – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

This research aims to analyze the fulfillment – or not – of international norms by the states. The research analyzes more specifically the compliance with the Millennium Development Goals (MDGs) by Brazil and which mechanisms the United Nations (UN) uses to promote it. For theoretical reference, we used the two views of the traditional theory of compliance – enforcement and management – to identify mechanisms that the UN uses to promote the fulfillment of the MDGs. In particular, we wanted to highlight in this case study if Brazil meets, or not, the MDGs, and for this purpose we chose a specific MDG as subject for empirical study: MDG. n° 7 – Ensure environmental sustainability.

Keywords

International organizations; UN; compliance; Millennium Development Goals; international norms; environment; Brazil.

Sumário

1. Introdução	10
2. Cooperação internacional: a aquiescência às normas internacionais	16
3. Os Objetivos de Desenvolvimento do Milênio e a questão ambiental	25
3.1. Um panorama inicial sobre os ODMs	25
3.2. A questão ambiental no tempo	29
3.3. Panorama regional e a questão do meio ambiente	33
4. Brasil e o ODM 7: um estudo de caso	36
4.1. Uma análise sobre a Meta 9	39
4.2. Uma análise sobre a Meta 10	50
4.3. Uma análise sobre a Meta 11	54
4.4. ODM 7: o Brasil cumpre ou não?	56
5. Mecanismos da ONU para facilitar a aquiescência aos ODMs	58
5.1. O desafio que se apresenta	58
5.2. É possível responder a esse desafio?	60
5.3. Os mecanismos da ONU e a promoção da aquiescência dos ODMs	62
6. Conclusão	80
7. Referências bibliográficas	82
Anexo I	87
Anexo II	88
Anexo III	98