



**Helena Massote de Moura e Sousa**

**A Organização dos Estados Americanos e o compromisso  
coletivo com a democracia representativa  
Do Compromisso de Santiago à Carta Democrática Interamericana**

**Dissertação de Mestrado**

Dissertação apresentada como requisito parcial para  
obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-  
Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio.

Orientador: Andrea Ribeiro Hoffmann

Rio de Janeiro, maio de 2007

**Helena Massote de Moura e Sousa**

**A Organização dos Estados Americanos e o compromisso  
coletivo com a democracia representativa  
Do Compromisso de Santiago à Carta Democrática Interamericana**

Dissertação apresentada como requisito parcial para  
obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-  
Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio.  
Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

**Prof<sup>a</sup>. Andrea Ribeiro Hoffmann**

Orientadora

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

**Prof<sup>a</sup>. Mônica Herz**

Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

**Prof<sup>a</sup>. Cristina Soreanu Pecequillo**

UNESP-Marília

**Prof. João Franklin Abelardo Pontes Nogueira**

Coordenador Setorial do Centro  
de Ciências Sociais - PUC-Rio

Rio de Janeiro, 18 de maio de 2007

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

### **Helena Massote de Moura e Sousa**

Bacharel em Relações Internacionais pelo Centro Universitário Ibero-Americano, 2004. Tem interesse nas áreas de Direito Internacional, Organizações Internacionais, Integração Regional, Democracia e Direitos Humanos.

#### Ficha Catalográfica

Sousa, Helena Massote de Moura e

A Organização dos Estados Americanos e o compromisso coletivo com a democracia representativa. Do Compromisso de Santiago à Carta democrática interamericana / Helena Massote de Moura e Sousa ; orientadora: Andréa Ribeiro Hoffmann – Rio de Janeiro: PUC-Rio, Instituto de Relações Internacionais, 2007.

114 f., il. ; 30 cm.

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais.

Inclui bibliografia

1. Relações internacionais – Teses. 2. Organização dos Estados Americanos. 3. Democracia. 4. América Latina. 5. Carta democrática interamericana. 6. Institucionalismo histórico. I. Hoffmann, Andrea Ribeiro. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Instituto de Relações Internacionais. III. Título.

CDD: 327

*À minha família.*

## Agradecimentos

À minha orientadora, Andrea Ribeiro Hoffmann, pela presença, solicitude e amizade que transcenderam esta dissertação.

A Nizar Messari, meu orientador acadêmico, pelo estímulo e encorajamento desde os primeiros dias do curso.

Ao Embaixador João Clemente Baena Soares, pela participação na banca examinadora, e pelo inestimável apoio aos meus estudos sobre o sistema interamericano.

À minha família pelo carinho e compreensão.

Aos meus queridos companheiros de turma.

Ao CNPq e à Capes pelas bolsas concedidas.

## Resumo

Sousa, Helena Massote de Moura e; Hoffmann, Andrea Ribeiro. A Organização dos Estados Americanos e o compromisso coletivo com a democracia representativa – Do Compromisso de Santiago à Carta Democrática Interamericana. Rio de Janeiro, 2007, 114p. Dissertação de Mestrado - Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Esta dissertação observa o desenvolvimento do compromisso coletivo com a democracia representativa no âmbito da Organização dos Estados Americanos (OEA). Uma descrição dos casos em que a OEA atuou na promoção e defesa da democracia a partir da aprovação da Resolução 1080 e do Compromisso de Santiago é dada e permite o acompanhamento da criação de mecanismos de ação coletiva e a instituição de práticas que constituem o que se chamou de paradigma democrático nas Américas. O instrumental teórico do institucionalismo histórico oferece uma alternativa às análises realistas, racionalistas e funcionalistas sobre o papel da variável institucional no desenvolvimento desse paradigma.

## Palavras-chave

Organização dos Estados Americanos, OEA, Democracia, América Latina, Carta Democrática Interamericana, Institucionalismo histórico.

## **Abstract**

Sousa, Helena Massote de Moura e; Hoffmann, Andrea Ribeiro. The Organization of American States and the collective commitment with representative democracy – From the Santiago Commitment to the Inter-American Democratic Charter. Rio de Janeiro, 2007, 114p. MSc Dissertation - Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

This dissertation observes the development of a collective commitment with representative democracy within the Organization of American States (OAS) from the 1990's onward. A descriptive analysis of the cases in which the OAS acted for the promotion and defense of democracy is therefore given and allows the following of the creation of collective action mechanisms as well as the institution of practices that constitute what can be called a democratic solidarity paradigm in the hemisphere. The theoretical tools of historical institutionalism offer an alternative to realist, rationalist and functionalist analysis of the role of the institutional variable on the development of this paradigm.

## **Keywords**

Organization of American States, OAS, Democracy, Latin-America, Inter-American Democratic Charter, Historical Institutionalism.

# Sumário

1 .Introdução	11
2 . Sobre o papel das instituições	13
2.1 Três vertentes do institucionalismo	15
2.2. O institucionalismo histórico e o estudo de caso proposto	20
2.2.1. Dependência da trajetória percorrida ou <i>path dependence</i>	26
2.2.2. Conseqüências não-pretendidas	28
2.2.3. <i>Sequencing</i> e causas conjunturais	29
3. Sobre a Democracia	31
3.1. Sobre a democracia no globo	31
3.2. Sobre a democracia nas Américas	35
3.3. Sobre a OEA e o compromisso com a democracia	39
4. A Resolução 1080 e as lições dos anos 1990	48
4.1. A Resolução 1080	48
4.2. Haiti (1991)	50
4.3. Peru (1992)	56
4.4. Guatemala (1993)	58
4.5 Paraguai (1996)	59
4.6. Equador (2000)	60
4.7. Peru (2000)	60
4.8. Haiti (2001)	63
4.9. Venezuela (1992) e Equador (1997)	67
5. A carta Democrática Interamericana e os casos do novo milênio	69
5.1. Carta Democrática Interamericana	69



5.2. Venezuela (2002)	72
5.3. Bolívia (2003)	75
5.4. Peru (2003)	78
5.5. Haiti (2004)	79
5.6. Bolívia (2005)	81
5.7. Nicarágua (2005)	83
5.8. Equador (2005)	85
6. Sobre o paradigma democrático	88
6.1. O não-reconhecimento de governos <i>de facto</i>	89
6.2. Ação preventiva	90
6.3. O papel da Secretaria-Geral	92
6.4. O papel das missões de observação eleitoral	93
6.5. Inclusão da sociedade civil	94
7. Conclusão	96
Bibliografia	98
Anexos	106

*“A democracia é a pior forma de governo, salvo todas as demais formas que têm sido experimentadas de tempos em tempos.”*

Winston Churchill,  
em discurso na Câmara dos Comuns, em 11 de novembro de 1947.