



Rodrigo Sampaio de Souza

**Sobre o poder na Baixada Fluminense: o exemplo
do município de Nilópolis/RJ**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial para
obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-
Graduação em Geografia do Centro de Ciências Sociais da
PUC-Rio.

Orientador: Prof. Augusto César Pinheiro da Silva

Rio de Janeiro
Julho de 2014



Rodrigo Sampaio de Souza

Sobre o poder na Baixada Fluminense: o exemplo do município de Nilópolis/RJ

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Geografia do Centro de Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Prof. Augusto César Pinheiro da Silva

Orientador

Departamento de Geografia e Meio Ambiente - PUC-Rio

Prof. Glaucio José Marafon

Departamento de Geografia - UERJ

Prof. João Luiz de Figueiredo Silva

Departamento de Geografia e Meio Ambiente - PUC-Rio

Prof. Rejane Cristina de Araújo Rodrigues

Departamento de Geografia e Meio Ambiente - PUC-Rio

Prof. Mônica Herz

Vice-Decana de Pós-Graduação do Centro de Ciências
Sociais - PUC-Rio

Rio de Janeiro, 02 de Julho de 2014

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, do autor e do orientador.

Rodrigo Sampaio de Souza

Graduou-se em Geografia pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Durante esse período desenvolveu sua monografia de conclusão de curso sobre os novos espaços de produção turística no estado do Rio de Janeiro. No mestrado ingressou na linha de pesquisa Espaço e Sustentabilidades no ano de 2012 do Grupo de Pesquisa Gestão Territorial do Estado do Rio de Janeiro. É docente da rede municipal de Itaguaí e do Colégio Pedro II, neste como professor substituto.

Ficha Catalográfica

Souza, Rodrigo Sampaio de

Sobre o poder na Baixada Fluminense : o exemplo do município de Nilópolis/RJ / Rodrigo Sampaio de Souza ; orientador: Augusto César Pinheiro da Silva. – 2014.

136 f. : il. (color.) ; 30 cm

Dissertação (mestrado)—Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Geografia, 2014.

Inclui bibliografia

Agradecimentos

À minha família, pelo afeto e apoio na fase de produção da dissertação.

Aos amigos que a Geografia me presenteou.

À PUC-Rio e aos professores do Departamento de Geografia e Meio Ambiente, obrigado pelas contribuições durante o processo de formação acadêmica.

Ao Grupo Gestão Territorial do Estado do Rio de Janeiro - GeTERJ, pelas constantes discussões que deram base a esta dissertação.

Ao meu orientador, Prof. Augusto César da Silva, por ter aceitado o desafio da pesquisa e pelo cuidado em todo o período de orientação.

Ao Centro de Políticas Públicas e Avaliação da Educação - CAEd - UFJF, pelo apoio financeiro à pesquisa.

Aos colegas de turma de mestrado, pelos confrontos de ideias tão valiosos nos momentos de aula e também fora delas.

Resumo

Souza, Rodrigo Sampaio de; Silva, Augusto César Pinheiro da. **Sobre o poder na Baixada Fluminense: o exemplo do município de Nilópolis/RJ**. Rio de Janeiro, 2014. 136p. Dissertação de Mestrado - Departamento de Geografia, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

A região da Baixada Fluminense, como espaço da dinâmica metropolitana do estado do Rio de Janeiro, desenvolveu-se a partir da expansão da integração com o núcleo carioca, convertendo-se de um cinturão agrícola a um perfil de periferia urbana da RMRJ. Para além de um estudo que prive somente pela análise das disparidades socioespaciais de desenvolvimento na escala intrametropolitana fluminense, esta dissertação procura entender as dimensões dessa região da periferia do estado do Rio de Janeiro a partir de dimensões ligadas ao desenvolvimento do espaço baixadense (origem da moradia e qualidade dos serviços, perfil socioocupacional e cultura política e cidadania na RMRJ). Sobre esta última dimensão, relacionada à prática cidadã, procura-se explorá-la no intuito do entendimento da configuração do poder na Baixada Fluminense. Nos contextos espacial e temporal que se estabelecem, desde o modelo colonial de posse da terra e do trabalho escravo, a ascensão de líderes políticos e famílias que reproduzem a lógica assimétrica de acesso ao poder, ao reforço dos aparatos de coerção da ditadura militar, culminando na conjuntura do arranjo federativo atual. Sendo assim, o objeto de estudo desta dissertação é a natureza do poder na Baixada Fluminense e suas transformações frente à consolidação do federalismo no recorte municipal de Nilópolis/RJ. Acerca da análise na escala municipal, identifica-se no recorte nilopolitano, o desenvolvimento da lógica de poder ancorada no seio da instituição "família" representada pelos ramos familiares dos Abraão David e Sessim David, de origem libanesa. No contexto do regime militar, o poder familiar consolida-se no espaço político de Nilópolis. Será no período de reabertura política e instituição do modelo federalista no Brasil que identificaremos transformações na lógica do poder da família, a partir das políticas de melhorias no acesso à cidadania como o sistema educacional. Esta pesquisa é vinculada ao CAEd (Centro de Políticas Públicas e Avaliação da Educação da Universidade Federal de Juiz de Fora). Vislumbramos, assim, novas tendências no comportamento representativo municipal.

Palavras-chave

Baixada Fluminense; Nilópolis; poder; periferia metropolitana; cidadania.

Abstract

Souza, Rodrigo Sampaio de; Silva, Augusto César Pinheiro da (Advisor). **About of power in Baixada Fluminense: the example of municipality of Nilópolis/RJ.** Rio de Janeiro, 2014. 136p. MSc. Dissertation - Departamento de Geografia, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

The Baixada Fluminense's region, how space of metropolitan dynamic in Rio de Janeiro' state, developed from the integration with the core carioca, becoming an agricultural belt recôncavo Guanabara for the profile of the urban periphery RMRJ. Apart from a study that only deprives the analysis of socio-spatial disparities in development in the state intrametropolitan scale, this dissertation seeks to understand the dimensions of the periphery of the state of Rio de Janeiro region from dimensions related to development of baixadense space (1. Origin housing and quality of services, 2.socio-occupational profile and 3.citizenship and political culture in RJRM). About a third dimension related to civil practice, we try to exploit it in order to understand the configuration of power in the Baixada Fluminense. In spatial and temporal contexts that are established timeframes, from the colonial model of tenure and slave labor, the rise of political leaders and families that reproduce the asymmetric logical access to power, strengthening the enforcement apparatus of the military dictatorship and on the current conjuntura Brazilian federal arrangement. Thus, the object of study of this thesis is the nature of power in the Baixada Fluminense and transformations facing the consolidation of federalism in municipal clipping Nilópolis/RJ. In the context of the military regime, the family power is consolidated in the political space Nilópolis. Does the policy period and reopening of the federalist model institution in Brazil to identify changes in the logic of the power of the family, from public policies to improve access to citizenship as the educational system.

Keywords

Baixada Fluminense; Nilópolis; metropolitan periphery; power; citizenship.

Sumário

1. Introdução	13
2.: A região da Baixada Fluminense e sua condição de periferia metropolitana do estado do Rio de Janeiro	21
2.1. "Baixada Política": o desenvolvimento do espaço regional Baixadense	23
2.2. Contextualizando o conceito de periferia metropolitana do estado do Rio de Janeiro	43
3.: Considerações sobre o poder na Baixada Fluminense: entre conjunturas políticas nacionais e seus efeitos no recorte municipal de Nilópolis	57
3.1. A inserção da Baixada Fluminense na política nacional e os reflexos na estrutura de poder local	64
3.1.1. A ascensão dos líderes na Baixada e a reprodução de estratégias de poder local: o espaço político de Tenório Cavalcanti	67
3.1.2. O regime militar e a configuração política da Baixada Fluminense	74
3.2. Nilópolis: a construção do poder familiar	77
3.2.1. As estratégias do poder familiar no contexto da ditadura militar	81
4. O federalismo brasileiro pós-1988: potencialidades da educação básica local na gestão pública cidadã	101
4.1. O CAEd e seus parâmetros avaliativos: uma análise crítica das matrizes de avaliação frente ao potencial de formação cidadã na perspectiva nilopolitana	103
4.2. FUNDEF E FUNDEB: impactos nos recursos para a educação no município de Nilópolis	112
5. Considerações Finais	122
6. Referências Bibliográficas	127
7. Anexo	133

Lista de Figuras

Figura 1: O planalto da Serra do Mar e a baixada da Guanabara: elementos naturais de conexão no período colonial	24
Figura 2: Recôncavo da Guanabara como ponto de conexão com o interior de sua planície	24
Figura 3: Espaço mercantil na capital colonial	25
Figura 4: Espaço agrícola no interior do recôncavo guanabarinense	25
Figura 5: Marcas espaciais do período de ascensão de Vila de Iguaçu	26
Figura 6: O Caminho Novo e a integração por ferrovias entre a planície da Guanabara e o planalto nacional	27
Figura 7: Desenvolvimento do modal ferroviário integrando o recôncavo da Guanabara ao interior fluminense	28
Figura 8: Propaganda no Jornal do Brasil sobre a venda de lotes de terras na Baixada Fluminense ainda no contexto de produção da laranja em Nova Iguaçu	29
Figura 9: Estação ferroviária de Engenheiro Neiva, na vila iguaçuana de São Matheus (atual município de Nilópolis) década de 1920	32
Figura 10: Evento de substituição do nome da estação ferroviária de Engenheiro Neiva para Nilópolis	34
Figura 11: Exemplos de obras de drenagem de solo pantanoso na Baixada Fluminense	35
Figura 12: Expansão da malha ferroviária no ramal Japeri	35
Figura 13: Casas construídas após as obras de saneamento	36
Figura 14: Linha de ônibus intermunicipal entre Nilópolis e Praça Mauá, no antigo estado da Guanabara, década de 1960	37
Figura 15: Região metropolitana do estado do Rio de Janeiro	40
Figura 16: Os municípios que compõem a Baixada Fluminense segundo regionalização proposta pela SEDEBREM	41
Figura 17: Ausência de pavimentação no bairro Boa Esperança	47
Figura 18: Instalação de manilhas para o esgotamento de um	

dos logradouros no bairro Boa Esperança	48
Figura 19: Ausência de esgotamento adequado na favela Gogó da Ema	48
Figura 20: Espacialização do perfil sócio-ocupacional na RMRJ	51
Figura 21: Passarela que liga o centro de serviços do município de Nova Iguaçu	52
Figura 22: Estrutura de poder no espaço baixadense assentadas no modelo colonial	61
Figura 23: Chegada de imigrantes de origem nordestina em Vila de Cava	66
Figura 24: Tenório Cavalcanti como exemplo do poder local frente ao centralismo da ditadura de Getúlio Vargas	69
Figura 25: Jornal Luta Democrática como instrumento do localismo político de Tenório Cavalcanti	70
Figura 26: Notícia de primeira página do Jornal Luta Democrática em tom de crítica à gestão de Getúlio Vargas	71
Figura 27: Localização do município de Nilópolis/RJ	78
Figura 28: Ícone que marca a união Brasil e Líbano	80
Figura 29: Típico mascate, de origem árabe	80
Figura 30: As forças político-partidárias conservadoras no município de Nilópolis	83
Figura 31: Polo partidarista de oposição à elite política municipal Nilopolitana	83
Figura 32: Repercussão do caso "Misaque-Jatobá" no jornal O Globo	87
Figura 33: Ponto da quadra de ensaios da escola de samba Beija-Flor de Nilópolis	89
Figura 34: Aniz Abraão David em inauguração da Creche Julia Abraão David	90
Figura 35: Festividades na creche Julia Abraão David	91

Figura 36: Capa da revista da agremiação carnavalesca de Nilópolis, exaltando as ações assistencialistas da família David	91
Figura 37: Busto do presidente de honra da escola de samba Beija-Flor de Nilópolis	92
Figura 38: Fases de consolidação do poder na Baixada Fluminense	93
Figura 39: O papel institucional dos instrumentos avaliativos e as influências no currículo escolar	114

Lista de tabelas

Tabela 1: Prefeitos eleitos no município de Nilópolis	83
Tabela 2: Competências e habilidades do ensino de ciências Humanas	107
Tabela 3: Matriz curricular de elaboração de exame de desempenho Escolar	108

Lista de gráficos

Gráfico 1: Crescimento populacional dos municípios da Baixada Fluminense e do estado do Rio de Janeiro entre as décadas	36
Gráfico 2: Ideb dos municípios da Baixada Fluminense em comparação ao índice do município do Rio de Janeiro e à média nacional (2011)	54
Gráfico 3: Recursos da União remetidos a serviços públicos educacionais no município de Nilópolis/RJ – 2000	114
Gráfico 4: Recursos da União remetidos a serviços públicos educacionais no município de Nilópolis/RJ – 2004	114
Gráfico 5: Recursos da União remetidos a serviços públicos educacionais no município de Nilópolis/RJ – 2008	115
Gráfico 6: Recursos da União remetidos a serviços públicos educacionais no município de Nilópolis/RJ – 2012	115
Gráfico 7: Grau de instrução do eleitorado de Nilópolis – 2000	117
Gráfico 8: Grau de instrução do eleitorado de Nilópolis – 2004	117
Gráfico 9: Grau de instrução do eleitorado de Nilópolis – 2008	118
Gráfico 10: Grau de instrução do eleitorado de Nilópolis – 2012	118
Gráfico 11: Resultado da eleição para Prefeito Municipal em Nilópolis/RJ – 2000	119
Gráfico 12: Resultado da eleição para Prefeito Municipal em Nilópolis/RJ – 2004	120
Gráfico 13: Resultado da eleição para Prefeito Municipal em Nilópolis/RJ – 2008	120
Gráfico 14: Resultado da eleição para Prefeito Municipal em Nilópolis/RJ - 2012	120