



Alessandro Biazzi Couto

**“O desenvolvimento geográfico
desigual e a iniciativa de integração de
infraestrutura da América do Sul (IIRSA)
2000-2010”**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio como requisito parcial para obtenção do título de Mestre em Relações Internacionais.

Orientador: Prof. José María Gómez

Rio de Janeiro
Dezembro de 2010



Alessandro Biazzi Couto

**“O desenvolvimento geográfico
desigual e a iniciativa de integração de
infraestrutura da América do Sul (IIRSA)
2000-2010”**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial
para obtenção do título de Mestre pelo Programa
de Pós-Graduação em Relações Internacionais da
PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora
abaixo assinada.

Prof. José María Gómez

Orientador

Instituto de Relações Internacionais - PUC-Rio

Prof. Pedro Claudio Cunha Cocayuva Cunha

Instituto de Relações Internacionais - PUC-Rio

Prof. Carlos Bernardo Vainer

Universidade Federal do Rio de Janeiro -UFRJ

Profª. Mônica Herz

Vice-Decana de Pós-Graduação
do Centro de Ciências Sociais - PUC-Rio

Rio de Janeiro, 20 de dezembro de 2010.

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, do orientador e do autor.

Alessandro Biazzi Couto

Graduou-se em Relações Internacionais na PUC-Rio em 2008. Durante a graduação realizou iniciação científica em projeto de pesquisa sobre a Produção Teórica de Relações Internacionais na Periferia, em particular na América Latina, tema de sua monografia. Foi colaborador e pesquisador do Instituto Políticas Alternativas para o Conesul (PACS) entre 2008 a 2010 com atuação nos temas de integração regional, justiça econômica e conflitos urbanos. Desde setembro de 2010 é colaborador concursado das Centrais Elétricas Brasileiras. Tem interesse em pensamento social latino-americano, geografia política e Integração Regional na América Latina.

Ficha Catalográfica

Couto, Alessandro Biazzi

“O desenvolvimento geográfico desigual e a iniciativa de integração de infraestrutura da América do Sul (IIRSA) 2000-2010” / Alessandro Biazzi Couto ; orientador: José María Gómez. – 2010.

f. 121 (color.) ; 30 cm

Dissertação (mestrado)—Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais, 2010.

Inclui bibliografia

1. Relações internacionais – Teses. 2. Desenvolvimento. 3. Economia política. 4. Integração regional. 5. Infraestrutura. 6. Bolívia. 7. Peru. 8. IIRSA. I. Gómez, José María. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Instituto de Relações Internacionais. III. Título.

CDD: 327

Agradecimentos

Aos meus pais, avós e toda família pela formação, amor e apoio em todas as minhas escolhas profissionais

Ao meu orientador, Professor José María Gómez, pela paciência, solidariedade e conselhos fundamentais para a realização dessa investigação

Aos Professores do IRI, em especial Nizar Messari, João Pontes Nogueira e Luis Fernandes, pela convivência e conhecimento nos oito anos em que estudei nessa universidade

Aos Professores Pedro Cláudio Cunha e Carlos Vainer, pela disponibilidade em participar na banca e pelas considerações realizadas, que só engrandeceram esse trabalho

Às Funcionárias do IRI, Regina, Vera e especialmente Lia, pelo auxílio que me deram como estudante de pós-graduação

Aos amigos da PUC-Rio, tanto da graduação quanto no mestrado, pelas idéias e emoções compartilhadas pela primeira turma de relações internacionais, pelo CARI e para toda a vida

Aos companheiros do PACS, Marcos, Sandra, Karina, Joana, Ana, Miguel, Gabriel, Patrícia, Magnólia, Guilherme pelas palavras de incentivo e convivência militante que me auxiliaram na escolha do tema e na construção da pesquisa

Aos amigos do Alto Glória - Eduardo, Violeta, Regis, Fred, Gus e Vitor; a Ariane pelo auxílio na formatação e ao Prof. Daniel Aragão, pelo decisivo apoio em momento importante da conclusão da pesquisa.

À Capes e à PUC-Rio, pelas bolsas concedidas, fundamentais para o desenvolvimento dessa pesquisa

Resumo

Couto, Alessandro Biazzi; Gómez, José María. **“O desenvolvimento geográfico desigual e a iniciativa de integração de infraestrutura da América do Sul (IIRSA) 2000-2010”**. Rio de Janeiro, 2010. 121p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

O objetivo dessa pesquisa é analisar a Iniciativa de Integração de Infraestrutura da América do Sul (IIRSA) como uma política de desenvolvimento e planejamento territorial. A investigação procede inicialmente com uma topografia das forças sociais promotoras da IIRSA em seus dez anos de abrangência (2000-2010); uma análise de suas idéias-força e principais mecanismos de coordenação institucional. Dada a amplitude de organizações que em distintas escalas (locais, regionais, nacionais e globais) incidem nos projetos da Iniciativa se procede na investigação da economia política que confere legitimidade a um de seus eixos geoeconômicos de planejamento, o “Peru-Brasil-Bolívia”. O argumento central é que a produção do espaço sul-americano e os eixos da IIRSA acompanham o desenvolvimento geográfico desigual do capitalismo, nos termos desenvolvidos por David Harvey, pela geografia e estudos regionais. Essas contribuições nos permitem apreender o processo de adaptação dos distintos Estados Sul Americanos a globalização como também refletir sobre as resistências imanentes e locais, e em que medida essas articulam concepções distintas e heterogêneas de “desenvolvimento” às que orientam os projetos da IIRSA.

Palavras-Chave

Desenvolvimento; Economia Política; Integração Regional; Infraestrutura; Bolívia; Peru; IIRSA.

Abstract

Couto, Alessandro Biazzi; Gómez, José Mária (advisor). **“Uneven geographical development and the Initiative for the Integration of the Regional Infrastructure of South America (IIRSA) 2000-2010”**. Rio de Janeiro, 2010. 121p. MSc. Dissertation – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

The purpose of this research is to analyze the Infrastructure Integration Initiative of South America (IIRSA) as a development and territorial planning policy coordinated between twelve South American States. The investigation proceeds initially with a topography of the social forces promoting IIRSA in its ten years of (2000-2010), an analysis of its key ideas and main mechanisms of institutional coordination. Given the complexity of organizations that at different scales (local, regional, national and global) participate in IIRSA projects, the investigation proceeds in search of the political economy that drives one of its geoeconomic axes, "the Peru-Brazil-Bolivia". The central argument that drives this dissertation is that the production of a South American regionality and the axis of IIRSA follow the uneven geographical development of capitalism in the terms worked by David Harvey and key scholars of regional studies. This theoretical contribution permits us to learn more about the process of adaptation of different South American states to globalization, but also to reflect on the character of the social resistances inherent in the territories and to what extent these resistances might articulate different and heterogeneous concepts of "development" of the ones that guide the IIRSA projects.

Key-Words

Development; Political Economy; Regional Integration; Infrastructure; Bolívia; Peru; IIRSA.

Sumário

1. Introdução	13
2. A teoria do desenvolvimento geográfico desigual e sua contribuição para análise da IIRSA	17
2.1. Introdução- a disciplina e a teoria de Relações Internacionais na América Latina	17
2.2. A contribuição da geografia crítica para uma análise das políticas de produção do espaço sul-americano	27
2.3. Produção do espaço, acumulação e imperialismo em David Harvey	33
2.4. Regionalização e Grandes Projetos de Investimento	38
3. A Iniciativa de Integração de Infraestrutura da América do Sul (IIRSA) como uma política de produção do espaço abstrato sul-americano	44
3.1. Introdução	44
3.2. Da construção do consenso nacional para o espaço abstrato regional: os “Eixos Nacionais de Integração e Desenvolvimento” no planejamento territorial brasileiro	48
3.3. Cronologia, idéias centrais e mecanismos de coordenação da IIRSA	56
3.4. Os projetos da IIRSA para o Eixo “Peru-Brasil-Bolívia”	63

4. A bioregião MAP: ambientalismo, influência dos EUA e contradições no processo de resistência aos projetos da IIRSA na Amazônia Andina	78
4.1. Contextualização histórica e geográfica	78
4.2. A “Iniciativa MAP” e o bioregionalismo	88
4.3. A tentativa de expulsão da MAP/USAID de Pando e as disputas regionais na Bolívia no contexto do governo de Evo Morales	103
5. Conclusão	110
6. Referências Bibliográficas	113

Lista de Tabelas

Tabela 1- América do Sul: Exportações por grandes grupos de produtos - 1995, 2000 e 2005 (Participação percentual sobre as exportações totais de cada país)	45
Tabela 2- Relação entre o tamanho da indústria no Brasil e de outros países da América do Sul	47
Tabela 3- Carteira de Projetos da IIRSA em Dezembro de 2010	63
Tabela 4- Projetos do Grupo 1 do eixo Peru-Brasil-Bolívia	70
Tabela 5- Parques Nacionais, Reservas Nacionais e Comunais no Estado de Madre de Dios e sobreposição com projetos de infraestrutura	85
Tabela 6- Estrutura de Organização- MAP	91
Tabela 7 - Lista Participantes MAP	92
Tabela 8- Consórcios ABCI/USAID	98

Lista de Ilustrações

Mapa 1- Eixos do programa Brasil em Ação (1996-1999)	53
Mapa 2- Os dez eixos de integração e desenvolvimento da IIRSA	61
Mapa 3 - Trechos da Estrada Interoceânica em construção (ligação Acre- Oceano Pacífico)	67
Mapa 4- Mapa do eixo Peru-Bolívia-Brasil da IIRSA	69
Mapa 5- Projetos de Geração Hídrica no Peru acima de 100MW	72
Mapa 6- Grupo 2 do eixo Peru-Bolívia-Brasil- Corredor Rio Branco- Cobija- Riberalta- Yucumo- La Paz	74
Mapa 7 - Grupo 3 do eixo Peru- Bolívia Brasil- Corredor fluvial Porto Velho – Madeira – Guayaramerin	76
Mapa 8- Estados e Departamentos Peru-Brasil-Bolívia	84
Mapa 9 Ilhas econômicas da América do Sul a serem integradas de acordo com técnicos da CAF	87
Mapa 10- Projetos da USAID na região amazônica	97
Ilustração 1- Fluxos, redes, corredores e eixos	58
Ilustração 2- Estrutura de organização IIRSA	60
Figura 1- Símbolo do segundo encontro MAPII	93

“Quando a Filosofia chega, com sua luz crepuscular, a um mundo que declina, é porque alguma manifestação da vida está prestes a desaparecer. Não vem a Filosofia para renová-la, mas apenas para reconhecê-la” Hegel