



Joana da Costa Macedo

**Reforma Política:
antigas questões novos sentidos –
da governabilidade à corrupção**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da PUC-Rio como requisito parcial para obtenção do título de Mestre em Ciências Sociais.

Orientador: Prof. Paulo Mesquita d'Avila Filho

Rio de Janeiro
Agosto de 2010



Joana da Costa Macedo

**Reforma Política – antigas questões novos sentidos -
da governabilidade à corrupção**

Dissertação apresentada como requisito parcial
para obtenção do título de Mestre pelo Programa
de Pós-Graduação em Ciências Sociais da PUC-
Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo
assinada.

Prof. Paulo Mesquita d'Avila Filho

Orientador

Departamento de Sociologia e Política – PUC-Rio

Prof. Fernando Lattman-Weltman

FGV-RJ

Prof. Ricardo Emmanuel Ismael de Carvalho

Departamento de Sociologia e Política – PUC-Rio

Prof. Vladimyr Lombardo Jorge

Departamento de Sociologia e Política – PUC-Rio

Profa. Mônica Herz

Coordenadora Setorial do Centro
de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 13 de agosto de 2010

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, do autor e do orientador.

Joana da Costa Macedo

Graduou-se em Ciências Sociais pela Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro (2006). Tem interesses em Ciências Políticas.

Ficha Catalográfica

Macedo, Joana da Costa

Reforma política: antigas questões novos sentidos – da governabilidade à corrupção / Joana da Costa Macedo ; orientador: Paulo Mesquita d'Avila Filho. – 2010.

111 f. : il. (color.) ; 30 cm

Dissertação (mestrado)–Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Sociologia e Política, 2010.

Inclui bibliografia

1. Sociologia – Teses. 2. Reforma política. 3. Governabilidade. 4. Corrupção. I. D'Avila Filho, Paulo Mesquita. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Sociologia e Política. III. Título.

CDD: 301

Para minha família.

Agradecimentos

A meu professor orientador Paulo Mesquita d'Avila Filho pela paciência e compreensão.

Ao corpo docente do Departamento de Sociologia e Política por proporcionar um ambiente acadêmico motivador.

Aos meus amigos de turma Ana Carolina, Jamile e Paulo Marcelo pelo apoio.

Resumo

Macedo, Joana da Costa; d'Avila, Paulo Mesquita F. (Orientador). **Reforma Política: antigas questões novos sentidos – da governabilidade à corrupção.** Rio de Janeiro, 2010. 111p. Dissertação de Mestrado - Departamento de Sociologia e Política, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Esse trabalho é um estudo sobre a reforma política entendida enquanto seu processo no tempo. O debate iniciado na década noventa, cuja agenda baseava-se em alegadas vantagens comparativas das engenharias políticas disponíveis, avança no sentido de uma preocupação com um suposto aumento da corrupção, mobilizando inovações e outros atores institucionais, e argumentos à serviço do controle dos comportamentos individuais no processo competitivo com vistas a uma melhor fiscalização. Com base em uma bibliografia especializada e nos projetos de reforma política, identifica-se um processo de deslocamento de sentido nos termos dessa reforma, antes marcada pela polarização governabilidade ou representação, para uma chave interpretativa mais pragmática de contenção da corrupção.

Palavras-chave

Reforma política; governabilidade; corrupção.

Abstract

Macedo, Joana da Costa; d'Avila, Paulo Mesquita F. (Advisor). **Political Reform: old questions new meaning – from governability to corruption.** Rio de Janeiro, 2010. 111p. MSc Dissertation - Departamento de Sociologia e Política, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

This is a study on political reform as understood their process in time. The debate started in the late nineties, whose agenda was based on alleged comparative advantage of available engineering policies, moving towards a concern with an alleged increase in corruption by mobilizing the innovations and other institutional actors, and arguments in the service of control of individual behavior the competitive process in order to better policing. Based on a literature, and in the projects of political reform, a process of displacement of sense in terms of reform has identified, before marked by polarization governance or representation, and now represent an interpretive key to more pragmatic containment of corruption.

Keywords

Political reform; governability; corruption.

Sumário

1. Introdução	09
2. Tradição Reformista	13
2.1. Uma breve digressão histórica	14
2.2. Recrudescimento do debate sobre a reforma: anos 90	17
2.3. O debate atual	26
2.4. Considerações finais	35
3. Os Projetos de Reforma	37
3.1. História da reforma política	38
3.2. Considerações finais	55
4. Reforma Política e Seus Atores: A Participação do Poder Judiciário	57
4.1. O papel do poder Judiciário no sistema político	58
4.2. Mudanças pelo Judiciário	67
4.2.1. Cláusula de barreira	70
4.2.2. Fidelidade partidária	74
4.2.3. Verticalização das coligações	76
4.3. Considerações finais	79
5. Em Direção ao Combate à Corrupção	81
5.1. A Corrupção na teoria	82
5.2. A Corrupção nos projetos de reforma	95
5.3. Considerações finais	100
6. Conclusão	103
7. Referências Bibliográficas	106